

## 把“民意直通车”开到群众心坎上

——宁陕县人大常委会以“五强化五提升”激发人大代表履职效能

□ 罗友萍

人大代表，不仅是一个光荣的称号，更是一份沉甸甸的责任。在宁陕县的青山绿水间，活跃着这样一群人：他们走村入户倾听民声，围绕发展建言献策，紧盯民生强化监督……

近年来，宁陕县人大常委会牢牢把握代表机关定位，创新实施“五强化五提升”工作法，从强化政治引领、平台构筑、制度约束、建议办理、实践路径入手，从而提升思想淬炼、履职能力、民主阵地、监督网络、成果转化，全面激活了人大代表履职的“一池春水”，在广袤的基层大地上书写着全过程人民民主的生动答卷。

学与干的交响  
从“敢发言”到“善建言”

“以前开会发言，心里总犯嘀咕，怕说不到点子上。现在经过系统培训，不仅懂政策了，看问题的眼界也宽了。”一位新当选的镇人大代表感慨道。

代表履职，底气源于能力。宁陕县人大常委会坚持把政治建设摆在首位，不仅将党的创新理论、宪法法律作为“必修课”，更构建了“请进来教、走出去学、强交流促”的立体化培训体系。邀请专家授课解读全过程人民民主，系统学习代表法、监督法，还安排老代表“传帮带”分享调研与撰写建议的心得，同步组织部分代表远赴贵阳、深圳、浙江等先进地区“取经”，全县县镇人大代表参训率达100%。

学以致用，方能知行合一。代表们的视野从“村头巷尾”拓宽到了“全县大局”，履职方式从“凭经验”转向了“靠法

治”，真正实现了从“荣誉代表”向“责任代表”的蜕变。

站与家的温度  
小平台汇聚大民意

走进城关镇人大代表联络站，墙上清晰的制度规范、桌上的履职台账，让人眼前一亮。而更让人感到温暖的，是这里化解的无数群众心结。

长安东西街人行横道拓宽、建安桥廊桥建设、社区工厂引进、零工驿站落地……这些群众看在眼里、喜在心头的民生实事，都源于代表联络站里的一次次接待、一场场议事。

为了让代表闭会期间有地履职，宁陕县高标准建成1个“代表之家”、11个中心联络站、34个村（社区）联络站以及多个园区、产业、行业特色站。各镇还因地制宜，打造出“联络站+产业+群众”“线上+线下”“三单服务”等“一站一品”特色品牌。

特别是代表议事会制度的推行，让联络站彻底“活”了起来。截至目前，45个代表联络站收集议题129件，召开议事会112场次，办结事项94件。一个个小站点，成了汇聚民意的“信息港”、化解矛盾的“减压阀”。

权与责的丈量  
打破“终届制”倒逼真履职

“任期内至少向原选区选民现场述职1次并接受评议”，这是宁陕县人大代表必须跨过的一道“硬门槛”。

目前，全县已有10名市人大代表、300余名县镇人大代表完成了现场述

职“交账”。面对选民的提问和评议，代表们深切感受到：监督不仅在会场上，更在群众的眼光里。

破除“干好干坏一个样”，关键是立规矩。宁陕县出台代表履职、激励、约束和退出暂行办法，打破代表“终届制”。《代表履职手册》人手一册，参会、活动、建议等情况逐一登记，成为连任提名的硬指标。同时，深化“三联系”制度，构建起常委会领导、工委、委员、代表、选民多层次的联系网络，确保民情民意“零时差”直达。

如今，“一届代表一生荣誉，一任代表一生责任”不再是一句口号，而是树立在宁陕每位代表心头的标尺。

办与督的闭环  
让“好声音”落地生根

代表提建议，部门忙答复，最后却常陷入“被满意”的尴尬。如何破局？宁陕县人大常委会将刀刃向内，紧盯建议办理的“后半篇文章”。

宁陕县出台提标升级代表建议办理七条措施，规范流程，压实责任。更硬核的是，承办单位在答复前，起草的办理答复函必须按程序送分管副县长审核；对超出职权范围或受客观条件限制的难题，由政府研判判断，人大跟踪问效，杜绝了部门“避重就轻”“一答了之”。

每年，宁陕县人大常委会还筛选8—15件事关全局和民生的重点建议，由常委会领导牵头，通过媒体公开、专项督查等方式强力督办；推行对口委办督办、政府领导领办，将建议办理列入常委会年度监督议题，年底专项视察。

修复老城墙、增设零差价便民药房、解决三星安置小区安心菜园取水、设立城区直饮水供应点……从“答复满意”向“结果满意”转变，追求“双满意”实效，让代表的每一条好建议都结出惠民的果实。

民与主的交融  
“为民作主”走向“由民作主”

在宁陕，代表履职的触角已深深融入基层治理的方方面面。

693名县镇人大代表投身和美乡村建设“五个一”主题实践，反映民意544条、办实事2380件；镇级“三清单一评议”闭环监督机制，让代表动态跟踪督办，推动完成政府承诺236项、办结建议574件；常态化入户走访、电话联系群众2.2万余人次，化解矛盾870余件……

最让群众有获得感的，是民生实事项目人大代表票决制的深化。七年来，全县共票决民生实事项目366件。修哪条路、建哪个广场，不再是政府“单向输出”，而是群众“点单”、代表“票决”、政府“买单”。这一转变，让全过程人民民主在宁陕可感、可及、可触。

下一步，宁陕县人大常委会将持续推动“五强化五提升”的生动实践，让人大代表大会制度的优势在宁陕大地不断转化为治理效能，让同频共振、双向奔赴的民主赞歌在秦岭山间嘹亮回荡。

延安市  
县乡两级人大换届选举工作部署会议召开

本报讯（王静）近日，延安市人大常委会办公室会同市委组织部、宣传部召开全市县乡两级人大换届选举工作部署会议，传达学习全省县乡两级人大换届选举工作部署会议和市委常委会会议精神，安排部署换届选举工作。市人大常委会主任王军营，市委常委、市委组织部部长胡统金出席并讲话。

会议强调，要深刻认识这次换届选举工作的特殊重要性，坚持和加强党的全面领导，从严把好代表人选政治关、素质关、廉洁关、结构关，抓实考察审查、抓细选举程序、抓好通盘统筹，严肃换届纪律、严防风险隐患，确保换届选举工作稳妥高效推进。会议要求，要深学细悟习近平总书记关于换届选举的重要论述，认真落实省委转发省人大常委会党组关于做好全省县乡两级人大换届选举工作的指导意见的通知精神，依法做好换届选举组织工作。要深入宣传全市发展全过程人民民主的生动实践，为换届选举营造良好舆论氛围。

## 长安区人大

## 开展街道居民议事会议制度建设工作

本报讯（贺波波）近日，长安区人大常委会开展街道居民议事会议制度建设工作。引镇街道、子午街道作为全区首批试点，同步召开第一届居民议事会议第一次代表大会，标志着全区街道居民议事会议制度正式落地运行，为后续全区各街道全面推开打造可复制实践样板。

为扎实推进试点工作，长安区出台《关于建立街道居民议事会议制度工作的意见（试行）》，从组织架构、代表产生、议事职责、运行机制、保障措施等方面，搭建起标准化、规范化议事工作体系。下一步，长安区人大常委会将全面总结引镇街道、子午街道试点工作经验，梳理标准化工作流程、完善配套制度文书，确保2027年3月底前，在其余23个街道全面建成街道居民议事会议制度，持续拓宽群众有序参与基层治理渠道，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

## 白水县人大

## 召开《白水县人民代表大会志》评审会

本报讯（杨尚君）近日，白水县人大常委会召开《白水县人民代表大会志》（1949—2026）评审会。

会议听取关于志书总体编纂情况的汇报，围绕志书体例、内容、数据、表述等开展评审。与会人员一致认为志稿篇目合理、资料翔实，同时提出建设性意见建议。会议强调，要提高政治站位，扛起使命担当，高标准、高质量推进后续编纂收尾工作。要树牢精品意识，严把政治、史实、体例、文字、保密各道关口，精益求精打磨内容，确保内容客观真实、经得起历史和群众检验。要深挖志书价值，依托志书“存史、资政、育人”功能，总结工作经验、规范机关运行、讲好人大故事，深化全过程人民民主的白水实践。

据悉，《白水县人民代表大会志》编纂工作于2025年4月启动，系统记述了1949年9月至2026年2月人民代表大会制度在白水县的发展历程。

## 佛坪县人大

## 开展统筹建立常态化防止返贫致贫机制促进乡村全面振兴视察等工作

本报讯（李炜）近日，佛坪县人大常委会对县政府统筹建立常态化防止返贫致贫机制促进乡村全面振兴情况开展视察，同步开展全县农村居民建房政策执行情况专题调研。

视察调研组强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫致贫底线，挖掘工作亮点，为统筹建立常态化防止返贫致贫机制促进乡村全面振兴提供有益借鉴。要深入学习贯彻《陕西省农村住房建设管理办法（试行）》等法规、政策，依法规范农村住房建设管理工作，认真清理不相适应的规范性文件，推动建立农村住房建设管理长效机制。县政府及相关部门要压实工作责任，制定切实可行措施，把解决实际问题作为树立和践行正确政绩观的具体行动，为促进乡村全面振兴提供坚实保障。

## 商南县人大

## 视察集中整治群众身边不正之风和腐败问题工作

本报讯（邱早）日前，商南县人大常委会对县监委集中整治群众身边不正之风和腐败问题工作开展专项视察。

视察组实地了解便民药房建设、中小学联合办餐、农村集体“三资”监管等情况。视察组强调，要提高政治站位，深刻认识整治工作的重要意义，始终站稳人民立场，聚焦群众急难愁盼，以坚定决心和务实作风整治各类顽瘴痼疾。要聚焦重点领域，持续优化行业风气，积极回应群众关切，着力缓解看病难、上学难等民生问题，以务实举措提升服务效能与保障水平。要坚持标本兼治，重拳治乱与建章立制并重，以案促改、以案促治，实现“整治一类问题、规范一个领域、健全一套制度”，推动整治常态化长效化。要压实各方责任，形成上下联动、齐抓共管格局，坚持“开门整治”，主动接受群众监督，以实际行动回应群众期盼。

## ★ 市县亮点 ★

## 千阳县人大：“四轮驱动”让民主之花在基层绚丽绽放

□ 杨海军

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”近年来，千阳县人大常委会积极探索，大胆实践，“四轮驱动”，践行全过程人民民主，让民主之花在基层绚丽绽放。

**民生实事票决推行，在重大事项落实中集中民智。**经过广泛动员征集、精准筛选推荐、严肃程序票决、严格跟踪督导、认真民主评议，2024年、2025年总投资3.86亿元的74个县镇人大代表票决的民生实事项目全部建成。县人民医院迁建、燕儿幼儿园、千河生态绿廊运动公园、千阳科技馆、儿童游乐场建设、城市公交车开通等民生实事项目惠民生、得民心。

**意见建议高效办理，在民意收集落实中发扬民主。**千阳县第十八届人民代表大会第四次会议和第五次会议收到代表建议220条，涉及苹果、奶山羊产业发展、农村人居环境整治、旧城改造、老旧小区改造、天然气入户、充电桩建设、电梯安装、公交车开通等群众关注的热点难点问题。县政府召开专题会议，对意见办理工作进行详细安排部署，压实工作责任。各承办单位分管领导和工作人员，积极协调争取资金，促进建议办理落实到位。220条建议全部办结，群众满意度高，真正做到了“民有所呼，我有回应”。

**专题调研靶向施策，在解决群众关注问题中突破发展。**去年以来，组织人大代表对国家生态文明建设示范区创建、民事审判、公益诉讼检察、公共文化发展、耕地保护、公共法律服务、健康千阳建设、学前教育、刺绣产业发展等群众关注度高的工作进行了专题调研和专题询问，发现了存在问题，提出了切实可行的改进措施，督促县政府及相关部门认真整改落实。

**代表列席重要会议，在事项决策中倾听代表声音。**千阳县年终考核测评大会、全县发展大会、县人大常委会会议等都邀请市人大代表列席参加，听取意见建议，充分落实代表的知情权、参与权、监督权；常态化邀请代表参加“一府一委两院”组织的相关座谈会，听取代表声音，加强联系沟通，增强监督实效。



近日，平利县人大常委会视察组对全县抹茶产业发展情况进行专项视察，通过实地考察、座谈交流等方式，全面了解产业发展现状。图为视察组在广佛镇抹茶基地察看茶园诱捕器使用情况，了解物理防治措施落实情况。

徐亮 摄影报道

## 米脂：以人大之笔绘就文旅融合新画卷

□ 艾三三

## 监督问效

## 以人大之力推动愿景变实景

黄土高原腹地，无定河中游，千年古县米脂正以崭新的姿态迎接八方来客。杨家沟革命旧址2026年春节期间累计接待游客3.4万余人次，车辆通行量超8300辆，双双创下历史新高……亮眼数字的背后，跃动着米脂县人大常委会积极履职、精准发力的铿锵足音。

## 建言献策

## 为文旅发展注入人大智慧

“要加快推进以县城为重要载体的新型城镇化，用好窑洞古城、杨家沟革命旧址等特色文化资源，用活米脂婆姨、李自成故乡等文化名片，推动文化和旅游深度融合。”在榆林市第五届人民代表大会第六次会议米脂县代表团审议现场，市人大代表、市人大常委会主任王国忠的话语掷地有声。这番要求，既是全市对米脂文旅发展的期许，也为米脂县人大常委会助力文旅工作指明了方向。

人大代表的文旅之声从未缺席。在米脂县第十九届人民代表大会第三次会议上，多件涉及文化旅游发展的代表建议被提交，涵盖旅游产业配套设施建设、沙家店粮站旧址管理等具体领域。市五届人大四次会议期间，人大代表也提出关于支持米脂县红色文旅融合项目建设、革命文物维修保护的专项建议，相关部门的复函明确显示将积极申请各级专项资金予以支持。一条条真知灼见，为米脂文旅扬帆远航注入不竭动力。

## 监督问效

## 以人大之力推动愿景变实景

人大监督不是旁观式的“隔岸观火”，而是深入一线、精准推动。2025年7月，米脂县人大常委会督查组深入县文旅局，重点听取新建沙家店战役纪念馆和窑洞古城保护与开发利用等项目推进情况的汇报，实地察看古城保护工程施工现场，详细了解项目规划设计、资金落实等细节，对项目推进中的堵点难点现场提出整改要求。督查组强调，各部门要加快工作进度，严把把质量、及时回应代表关切，把每一项文旅工程都打造成经得起检验的精品。

2025年10月，米脂县人大常委会再次组织部分市人大代表，深入李自成纪念馆等全县重点文旅项目现场，全面了解项目进展情况和面临的困难，针对性地提出意见建议。县人大常委会主任孙文强在座谈会上指出，全县各级人大代表要发挥桥梁作用，形成“上下贯通、左右协同”的良好局面，共同为米脂高质量发展汇聚力量。一次次视察调研、一场场座谈交流，人大监督的“指挥棒”有力促进了文旅项目快建设、早见效。

守护历史文化遗产，人大主动担当作为。2026年4月，米脂县人大常委会专门组织召开窑洞古城清洁行动西大街片区工作推进会。与会人员围绕实施方案深入交流，凝聚工作共识。会后，孙文强带领责任单位深入片区开展实地督导，逐家逐户排查，全面掌握环境现状。孙文强强