

搭台赋能强履职 为民发声显担当

镇巴县第十九届人大常委会代表工作纪实

□ 龚芸芸

习近平总书记指出，各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

近年来，镇巴县第十九届人大常委会深入践行全过程人民民主，以能力提升为基石、平台建设为支撑、民意督办为抓手、实践活动为载体，全方位激活代表履职动能，推动代表工作走深走实，为建设生态经济示范县注入强劲的人大力量。

精准赋能强本领 夯实履职“硬支撑”

2022年3月，镇巴县第十九届人大一次会议闭幕后，一场覆盖1200余名县、镇两级人大代表及工作人员“履职第一课”随即开班。培训深度融合中央人大工作会议精神解读与代表履职实务辅导，快速帮助新一届代表精准把握人民代表大会制度的核心要义，掌握履职基本方法。

除集中系统培训外，外出学习培训同样成为代表能力提升的“加速器”。镇巴县人大常委会先后多次组织常委会组成人员、各级人大代表及镇人大主席，赴全国人大会议中心、四川大学、厦门大学等教学培训平台“充电蓄能”。通过“听理论、看先进、学方法、问经验”一体化教学模式，深度学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦基层人大工作创新、乡村振兴实践等重点课题，助力代表履职有“知”更有“智”。

在常态化履职保障中，镇巴县人大常委会结合对口工委职责，在县镇人大工作会议上，先后开展4期“委室主任讲业务”专题培训，将代表的权利与义务、监督方式、议案建议撰写与办理等专业内容作为核心课题，有效提升了基层代表的业务水平与履职能力。

建强阵地搭平台 激活履职“聚能环”

走进镇巴县长岭镇人大代表中心联络站，标准的硬件设施整齐完备，代表风采栏上的姓名、职务、联系方式清晰醒目，不时有群众前来反映情况、咨询政策。这正是镇巴县代表履职阵地建设的生动缩影。

从2023年开始，镇巴县人大常委会以“阵地全覆盖、管理制度化、活动常态化”为目标，按照“五有四落实”标准，逐步推进县、镇、村三级代表联络站建设。通过三年多的摸索实践，不断整合阵地，优化站点布局，全县建成各级人大代表联络站135个，其中镇（街道）中心站20个、村（社区）及片区联络站115个，构建起“中心站引领、片区站辐射、村社站兜底”的履职阵地体系，让代表履职有“站”可进、群众说事有“门”可寻。

在联络站日常工作中，每月15日的“代表接待日”已成为固定“民生窗口”，镇巴县人大常委会领导

及组成人员带头实行每月分片区轮流进站接待群众，以“关键少数”带动更多人大代表积极参与。自“代表接待日”活动开展以来，1200余名代表累计接待群众2856人次，现场解决群众诉求397件。从政策咨询到法律宣讲，从民生诉求到发展建议，联络站已真正成为代表的学习园地、履职的实践阵地、联系群众的服务场地。

民意督办促落实 拧紧履职责任链

“县城至鹿子坝两所学校专线公交车开通后，学生上下学更安全、更便捷，彻底解决了家长的后顾之忧，也有效缓解了校园周边交通拥堵问题。”谈及出行新变化，群众无不称赞。这一民生成果的落地，正是镇巴县人大常委会抓实代表建议办理、紧盯民生实事落地，用心用情回应群众期盼的鲜活例证。

镇巴县人大常委会创新推行“四办四评”代表建议督办机制，累计督办人大代表建议373件，33%的建议实现彻底解决或有效解决，一大批民生堵点、发展难点得到有效破解。聚焦产业发展，加强林下经济发展的建议，推动县城木耳、香菇、淫羊藿等绿色产业提质增效；聚焦饮水安全，提升农村饮水工程的建议，解决了高海拔山区3000余名群众季节性缺水问题；聚焦道路安全，加大农村道路安防工程设施安装力度的建议，有效消除多条临水临崖路段的交通安全隐患；聚焦城市便民提质，破解城区“停车难”“如厕难”的建议，推动城区新增公共停车位500余个、公共卫生间5处。针对代表联名提出的泾洋河县城段水环境提升议案，县人大常委会通过持续跟踪督办，仅用一年多时间便实现河道水质、水体风貌显著改善，切实让代表建言转化为惠民实效。

在抓实建议办理的基础上，常态化紧盯民生实事项目，通过代表征集、代表来票决、代表有监督的全流程监督模式，对2024年、2025年16个县级民生实事项目开展动态监督，精准建言献策，及时协调解决项目推进中的堵点难题。从新建鹿子坝公厕解决群众如厕难题、搭建便民桥缓解出行堵点，到打通城区多年“断头路”和建设国道连接线解决行车难，再到增补健身设施丰富群众休闲生活，一件件民生实事落地生根。

实践建功显担当 书写履职新答卷

为促进代表履职工作，镇巴县人大常委会紧扣“履职建功‘三年’·人大代表在行动”与“四带头四争当”主题实践活动，组织各级人大代表扎根一线、主动履职，以实干担当助力县域经济发展、民生改善与基层治理。

立足高质量发展主战场，人大代表各展所长、聚力赋能。县人大代表王森深耕茶产业，主动走出国门，远赴中亚、欧洲等地开拓陕茶海外市场；市、县人大代表李田以茶为纽带，融合生态保护、产业发展与民生增收，激活深山茶乡文旅振兴新动能。同时，市、县人大代表刘锋心怀桑梓、深耕公益，以点滴善举温暖乡邻；县人大代表卢大刚扎根基层一线，真抓实干带领群众增收致富。广大代表始终心系群众关切，将群众需求转化为履职行动，奔走在为民服务一线。

在2025年“我为‘十五五’规划进一言”活动中，全县97名县人大代表积极建言献策，累计提出发展建议225条，其中24条全部采纳、121条部分采纳，为县域“十五五”规划编制提供了宝贵的民生智慧。

特别是在应对山区防汛抗旱的严峻考验期间，各镇（街道）人大组织代表冲锋在前，积极开展政策宣传、隐患排查、险情处置等工作，凝聚千群合力应对多轮雨情旱情，以硬核担当筑牢群众生命财产安全防线，用实际行动彰显新时代人大代表的责任与担当。

从能力提升的“精准滴灌”到阵地建设的全面覆盖，从建议督办的闭环管理到实践一线的主动担当，镇巴县人大常委会以扎实的举措，让代表履职更有底气、更具实效，持续将人大制度优势转化为民生改善实效，为生态经济示范县建设书写了厚重的人大答卷。

白河人大：“一说两讲”绘就基层善治新“枫”景

□ 贺余环

初夏时节，秦巴山间的白河县层峦叠翠。在各镇的人人大代表联络站里，没有法庭的森严气氛，却有围坐长谈的融融暖意。一场由“群众说事情、人大代表讲道理、法官讲法律”构成的“一说两讲”解纷实践，正悄然破解基层治理难题，为基层治理注入新动能。

2023年9月，白河县人大常委会办公室联合白河县人民法院出台实施意见，推动法治力量向引导和疏导端倾斜。首批12名员额法官进驻11个镇的代表中心联络站，通过常驻、轮驻、云驻等方式，将司法服务延伸至基层治理末梢，构建起“代表履职+法院解纷”的融合新范式。

情理法交融 消弭矛盾坚冰

“本来剑拔弩张的事，在联络站坐下来喝杯茶，心气儿顺了，事儿也就解决了。”这是白河群众对“一说两讲”解纷机制最朴素的评价。

茅坪镇村民彭某与叶某的土地侵权纠纷曾陷入僵局。因纠纷成因复杂、时间跨度长，镇村多次调解未果，双方甚至从外地聘请律师，摆出“法庭见”的阵势。

2025年3月，茅坪镇人大启动“一说两讲”解纷机制，特邀熟悉乡情的人大代表介入。代表们从矛盾根源切入，以乡情拉近距离，用生活经验阐释事理，逐步消解双方对立情绪。驻站法官同步介入，针对土地权属法律问题精准释疑，明确法律后果与责任边界，最终促使双方放下成见签署调解协议，这场持续多年的纠纷在温情调解中圆满化解。

这种刚柔并济的解纷模式，有效弱化了传统司法程序的对抗性。代表凭借乡土权威讲清“面子”与“里子”，法官依托专业素养厘清法理与责任，让当事人在平和氛围中感知法律温度，实现从“案结事了”到“人和心安”的跨越。

履职赋能 激活治理末梢

“原以为要打官司，没想到在联络站就解决了！”2024年4月，城关镇清风社区人大代表联络站依托“一说两讲”解纷机制，成功化解一起长达七年的劳务纠纷。

当事人李某因王某拖欠2万余元运输款申请强制执行，王某账户被冻结后向社区人大代表求助。调解现场，法官现场释法明理，阐明拒不履行的法律后果；代表同步开展心理疏导，讲透乡邻情谊与诚信价值。双方合力促成当场和解，欠款全部履行到位。

“一说两讲”不仅是解纷机制，更是人大代表履职的“练兵场”。通过该机制，代表们充分发挥熟悉社情民意、群众基础好的优势，用接地气的乡音土语讲清公序良俗，既厚植了以人民为中心的群众根基，也提升了精细化工作能力。

法官的专业入驻则为基层治理筑牢法治屏障——针对调解中的法律难点，法官以通俗语言拆解法条，通过类案分析让抽象法律具象化，经法官确认的调解协议可直接申请进行司法确认，赋予强制执行效力，既减轻群众诉累，又守住公平正义防线。

多元联动 构建解纷闭环

2025年9月，白河县人民法院依托“一说两讲”解纷机制，联合辖区人大代

表、司法所及镇村干部，通过现场勘查、释法说理，成功化解一起侵权责任纠纷，让当事人从“对簿公堂”转为“握手言和”。

在具体实践中，“一说两讲”解纷机制深度融入多元解纷大局：横向与镇村调解、行业调解衔接，为基层调解员提供法律指导；纵向构建“意见互通、建议联动”模式，针对农村赡养、土地承包等普遍性民生问题，通过“代表建议+司法建议”双轨并行，推动从“化解一案”向“治理一片”延伸。

例如，针对农村赡养难题，白河县人民法院结合代表反馈的社情民意，发出专项司法建议，促成多部门联合出台综合治理办法，有效遏制了相关案件高发态势。

该机制还依托数字化手段，将解纷渠道拓展至“云端”。依托法院调解平台，人大代表与法官可通过视频连线服务外出务工人员，这种“线上+线下”的深度融合，真正实现了纠纷“就近办、便捷办”。

如今，在白河县的青山绿水间，“一说两讲”解纷机制正成为新时代“枫桥经验”的生动实践。通过将人大代表密切联系群众优势与法官司法专业优势深度融合，不仅有效拓宽了代表履职的广度与深度，更精准延伸了司法服务的触角。这一机制最大限度地让矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽，实现了法理与情理的双向奔赴，为赋能基层社会治理现代化开辟了行之有效的创新路径。

基层探索

洋县人大：精准联动监督 筑牢乡村振兴根基

□ 陈昱州

近日，洋县人大常委会聚焦常态化防止返贫致贫机制建设和运行情况，坚持靶向监督、精准发力，通过前置谋划、一线监督、闭环问效的全链条工作模式，做实三级人大联动监督常态化防止返贫致贫机制促进乡村全面振兴工作，以精准监督赋能县域乡村振兴高质量发展。

前置谋划精细布局，夯实监督工作基础。联动监督调研启动前，洋县人大常委会立足县域实际，科学制定调研方案，明确监督要点。围绕防止返贫动态监测、帮扶政策体系、欠发达镇村发展、易地扶贫搬迁后续扶持等重点工作，精准筛选确定市级帮扶重点村（社区）、易地搬迁安置点、社区工厂和就业技能培训机构等实地调研点，实现关键区域、重点点位全覆盖。同时，从农业、卫健、发改等业务战线抽调资深业务骨干，联合各级人大代表共同组成专项调研组，配齐配强调研力量，

为开展全域覆盖、深度务实的联动监督夯实调研根基。

下沉一线实地核查，紧盯重点摸清实情。6月3日至4日，洋县人大常委会主任李国鸿带队，深入重点镇村、社区安置点、社区工厂、职业技能培训机构等一线开展专项督导。调研组紧扣七方面监督重点，采取实地察看、核查台账、入户走访、座谈询问相结合方式，直抵群众院落、产业工厂，细致核查常态化防止返贫致贫机制建立和运行情况，精准掌握基层防止返贫致贫动态监测帮扶、开展乡村振兴各项工作的真实情况。

专题询问闭环督办，刚性督查推动落实。实地调研结束后，洋县人大常委会调研组开展了联动监督专题询问会，县农业农村局、发改局、教体局、财政局等相关职能部门重点围绕各自职责汇报工作开展情况。与会代表针对调研发现的弱项短板、

热点难点问题现场精准询问，各职能部门现场答疑复盘、逐条梳理举措、明确整改时限。县人民政府全盘认领了相关问题，将组建工作专班，清单化推进整改。调研组强调，要充分认识联动监督的重要性和必要性，紧盯目标任务，不折不扣抓好联动监督各项重点任务落地落实，坚持以督促改，充分转化运用本次联动监督成果，健全常态化监督、动态化整改、长效化巩固机制，以刚性监督推进履职尽责，全力推动全县乡村全面振兴工作提质增效。

下一步，洋县人大常委会将持续运用专项视察、跟踪督查、专题询问等联动监督方式，紧盯审议意见落地成效，对整改不力、推进缓慢的事项持续跟踪督办。

★ 监督纵横

★ 市县亮点 ★

渭南市人大

调研未成年人救助保护工作

本报讯（李静怡）近日，渭南市人大常委会副主任薛清军带队调研未成年人救助保护工作。

调研组先后深入白水县未成年人保护中心、尧头镇未成年人保护站及市未成年人保护中心，详细了解阵地运行管理、人员配置以及日常救助帮扶等工作情况。座谈会上，调研组听取市政府及职能部门工作开展情况的汇报。调研组强调，要提高站位强担当，坚持未雨绸缪、防患未然，将职责任务清单化、具体化，做细做实未成年人救助保护前置工作。要健全制度聚合合力，压实牵头部门主体责任，强化部门联动与高效配合，确保同向发力实现“1+1>2”的实际成效。要提升质效优服务，推动工作从“有人管”向“管得好”全面转变，发挥先进典型的示范引领作用，加快创新做法的提炼推广。要深化宣传造氛围，加强部门间资源互通与互相赋能，多渠道多形式开展救助政策宣传，营造全社会关心关爱未成年人的浓厚氛围。

礼泉县人大

督导省级基层立法联系点建设运行工作

本报讯（王媛）近日，礼泉县人大常委会督导组深入西张堡镇白村，督导省级基层立法联系点建设运行工作。

督导组指出，白村省级基层立法联系点持续健全民意征集、调研走访、建议上报、闭环反馈、法治宣传全链条工作机制，已成为可复制可推广的基层立法工作乡村样板。要持续巩固现有工作成果，坚持高标准履职、规范化运行，持续深耕工作特色、擦亮示范品牌，充分发挥省级基层立法联系点前沿阵地作用，不断畅通基层立法民意渠道，以高质量基层立法实践赋能法治礼泉建设和乡村治理现代化。礼泉县人大常委会将以此次督导为契机，持续深化基层立法联系点建设，深挖典型经验，强化以点带面，不断健全县镇村联动工作体系，全面提升基层立法工作质效，用心架起民意“连心桥”，以良法善治护航乡村全面振兴、助推基层治理现代化。

太白县人大

视察民生实事项目进展情况

本报讯（张妮）近日，太白县人大常委会视察组对2026年人大代表票决的民生实事项目进展情况开展视察。

视察组先后对中小学基础设施建设、全民健身基础设施改造提升、乡村公路改建等10个项目进行视察，座谈了解项目进展情况及存在的困难和问题。视察组强调，要健全镇和部门联动联建协调机制，对照既定目标、时间节点和任务清单，倒排工期、挂图作战，细化分工、压实责任，全力保障项目要素，确保早日建成投用。要精准梳理项目需求与资金缺口，主动对接上级政策，全力争取上级资金补助，统筹整合各类资源，规范资金使用管理，为项目建设筑牢坚实资金保障。要坚持进度与质量并重、效率与实效兼顾，不断优化工作流程、完善管理制度，强化过程监管，同步完善配套设施与长效管护机制，真正把民生实事项目建成惠及群众的暖心工程。

米脂县人大

调研红梅杏特色产业 发展情况

本报讯（郭瑞徐）近日，米脂县人大常委会调研组深入龙镇白峪村红梅杏种植基地，实地调研特色林果培育管护、产销运营各项工作。

调研组沿田间步道察看红梅杏长势，与种植果农、村级产业负责人面对面交流，详细了解全村红梅杏种植规模、亩产效益、田间管护及市场销售现状。调研组指出，要加快补齐基础设施短板，主动争取项目资金，配套建设小型保鲜仓储设施，降低鲜果储运损耗。要持续拓宽产销渠道，整合电商、商超、采摘园资源，搭建线上线下一体化销售平台，培育本土果品深加工经营主体，开发杏干、杏脯等产品，探索“林果采摘+乡村观光”农旅融合业态，提升产业综合附加值。要聚力打造白峪红梅杏特色农产品品牌，加大宣传推介力度，提升市场核心竞争力，让红梅杏产业成为群众稳定增收、助力乡村全面振兴的支柱产业。



近日，莲湖区人大常委会视察组对物业服务管理工作进行专项视察。图为视察组深入枫韵沁园，察看小区环境卫生、设施设备维护、安全警示标识设置以及公共收益收支公示等“双晒”机制落实情况。

安述宁 摄影报道