

民声说了算 实事暖万家

——汉阴县以民生实事人大代表票决制书写全过程人民民主基层实践答卷

□ 张勇

3月7日,汉阴县文化广场剧院,173名县人大代表依次走到投票箱前。手中的选票上印着12个候选项目,他们要从中选出10个,真真切切地决定这一年县里要把有限的财力投向哪些民生实事。工作人员统计后,电子显示屏上跳出10个项目名称:城乡供水设施改造提升、月河流域水生态修复、农村电网巩固提升……台下,不少代表下意识地点了点头——这些项目,大半来自他们过去一年在田间地头、社区楼栋里听到的最关切的念叨。

六年前,这样的场景在汉阴还是新鲜事。

一场从“猜”到“定”的变革

以前,每年政府要办哪些民生实事,老百姓心里没底。“上面说修路就修路,说建广场就建广场,有时候修好了才发现不是我们最急的。”城关镇一位居民这样回忆。

变化始于2019年。汉阴县人大常委会决定打破旧模式,创新推行民生实事人大代表票决制:民生项目不再由少数人定,而是让群众提、代表选、政府办、人大验。消息传开,有人兴奋,有人观望。

凤台社区的党支部书记代小琴是第一批拿着表格挨家挨户征集意见的县人大代表。她走进老旧小区,一位大爷拉着她的手说:“我这楼爬了几年了,现在年纪大了膝盖不行了,要是能给我们改造一下装个电梯就好了。”代小琴把这句话记在随身带的本子上。几年后,这个本子上记录的“电梯梦”变成了现实,而且老旧小区改造连续多年被列为县级民生实事——2023年

改造9个小区6.7万平方米,697户受益;2024年又改造20个小区,668户受益;2026年,这项工程仍然在十件实事清单上。

一件实事从“想法”到“落地”要闯几关?

每年秋天,县里就开始广撒网——通过代表联络站、政府网站、微信公众号、村头公告栏,向社会征集下一年度的民生建议。少则几百条,多则上千条,全部按类别整理。紧接着是层层筛选。县政府常务会议先研究一遍,人大常委会主任会议再讨论一轮,然后提交县委常委会确定方向,接着县人大常委会会议审议把关,最后在次年春天的人代会上,由全体代表投票定夺。一套流程下来,前后要经过五个会议环节。

“这样会不会太繁琐?”面对疑问,汉阴县人大常委会负责人的回答很干脆:“民生项目花的是老百姓的钱,多几道把关,才能确保每一分都花在刀刃上。”

2023年票决出的女童健康关爱项目,就是从这“5层漏斗”中筛选出来的典型。2022年初秋,汉阴县人大常委会调研组到漩涡镇中心小学了解留守儿童情况。课间休息时,调研组在走廊里看到一个五年级女生,手里攥着一本《青春期健康手册》,躲在教室后门外面偷偷翻看。小姑娘耳朵根都红了,却舍不得把册子放下。

在场的几位代表心里很不是滋味。他们想到自己的女儿、孙女在这个年纪,家里早就把相关知识讲透了。可农村留守儿童呢?谁来跟她们说这些?调研回来后,几位代表很快形成一个建议:能不能由县里统一给适龄农村女童免费接种HPV疫苗?

这条建议经过了五轮审议,最终在县人代会上高票通过,如今,这项关爱措施已经覆盖全县农村适龄女童,成为大

家口碑最好的民生项目之一。

“一开始有人怀疑,觉得代表投票不过是走形式。”汉阴县人大常委会一位参与制度设计的工作人员回忆:“但当群众发现自家门口的路、村里的水、孩子的疫苗真被票进了项目,真被干成了,怀疑就变成了期待。”

项目选出来了,怎么保证不烂尾、不走样?

汉阴县人大采用的是“全年盯防”策略:年初问计划——项目怎么干、钱从哪来;年中问进度——干到哪一步、有没有卡壳;年底问效果——群众满不满意、有没有达到预期。

每个项目对应一个监督小组,由对口的工作委员会牵头,吸纳三至五名人大代表参与。年初,监督小组听取责任部门的实施方案汇报,重点审核时间节点和资金安排是否合理;年中,组织代表到实地实地察看,必要时召开督办会;年末,集中视察项目完成情况,形成视察报告。

2023年票决通过的充电桩建设项目,当年计划在城区建设充电桩11处、充电桩126个。监督小组在跟踪中发现,有3处选址离居民区较远,使用不便。代表及时将意见反馈给县政府、住建局和供电公司重新踏勘,调整了选址。项目建成后,形成了城区“十分钟充电圈”,极大方便了新能源车主。后来汉阴成功入选为全国范围内陕西唯一一个开展充电基础设施建设应用推广活动的县。

在镇级,监督同样不留空白。双河口镇龙滩村的联村供水工程,是镇级票决项目接受全程监督的典型。该工程涉及三个村近两千人的饮水问题。镇人大主席团先后五次组织代表到工地,发现管道铺设进度滞后,原因是有一段需要穿村承包地,补偿标准没谈拢。代表们随即协调村委会和涉地农户,两天内达成协议。工程提前两个月通水那天,村民王大爷拧开水龙

头,说了一句很朴素的话:“人大代表把咱吃水的事真正当回事办了。”

民生实事办的好不好,谁来评价?

年底,所有项目完工后,汉阴县人大常委会组织代表集中视察项目完成情况,县政府向人大常委会会议报告当年民生实事完成情况。报告不仅包括项目的完工率、投资完成率,还要逐一说明每个项目是否达到了票决时承诺的效果。随后,人大常委会组成人员及部分人大代表进行满意度测评。测评采用“满意、基本满意、不满意”三个档次。对测评结果不满意、未按时完成的民生实事项目,要求县政府及相关部门重新办理,3个月内向人大常委会专题报告办理情况并再次测评。对执行不力影响项目实施的,通过专题询问、代表约见等手段,强化督促落实。

“仍在路上”的民主探索

汉阴县用六年时间反复验证——每一件实事的落地,都是一次全过程人民民主的微缩实践,一张张选票,票选出的是民心民意;一项项实事,兑现的是民生承诺。

汉阴县人大常委会相关负责人说,自推行民生实事人大代表票决制以来,汉阴搭建起畅通的民意桥梁,构建起群众提、代表定、政府办、人大评的完整闭环。大到城乡基础设施改造、生态环境治理,小到校园办学提升、老旧小区翻新,所有年度民生实事,全部源自群众心声、经由代表票决、接受全民监督,真正实现“民有所呼,政有所应”。

2026年的10项民生实事已经公布几个月了,代表们的监督任务也早已启动。正如一位连续六年参与票决的县人大代表所说:“我们手里的这一票,不是投完就完了。从建议征集到项目落地,再到最后的效果评价,我们和群众一直在场。这就是全过程人民民主的真正含义。”

新城区人大

调研妇女儿童发展工作

本报讯(张杰)近日,新城区人大常委会调研组实地走访东方亿象城妇联、昆仑幼儿园、区妇幼保健院计划生育服务中心,对区人民政府妇女儿童发展工作进行专题调研。

调研组强调,要完善妇女儿童工作联席会议运行机制,细化各成员单位职责清单、任务清单,推动妇女儿童发展各项规划有效落地。要统筹优化妇女儿童公共服务布局,健全特殊困难群体摸排帮扶机制,细化精准关爱举措,实现公共服务均衡配置。要进一步做强新业态妇联、社区家长学校、妇幼服务站等基层阵地,丰富服务内容,提升服务专业性。要坚守男女平等基本国策,持续开展普法宣讲,构建全链条妇女维权服务体系,深耕创业就业帮扶,营造利于妇女安心就业创业、依法维权的社会氛围。要紧盯妇女儿童急难愁盼,持续健全权益维护、困难救助、心理健康配套服务,切实提升辖区妇女儿童获得感、幸福感、安全感。

永寿县人大

开展法治政府建设专题调研

本报讯(王娜)近日,永寿县人大常委会调研组开展法治政府建设专题调研。

调研组先后深入县司法局、行政审批局、交通局、农业农村局,详细了解重大行政决策程序执行、规范性文件合法性审查等工作开展情况,同时实地调研常宁镇、马坊镇基层依法治理、普法宣传教育等情况。调研组强调,要深入学习贯彻习近平法治思想,严格对标《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》要求,压紧压实主体责任。要严格规范依法行政,抓实重大行政决策、行政执法、行政复议等关键环节,不断提升执法规范化、法治化水平。要聚焦基层法治建设,健全矛盾纠纷多元化解机制,创新普法宣传形式,推动法治理念深入人心。要主动接受人大监督,认真梳理本次调研发现的问题短板,细化整改举措,补齐工作弱项,以更高标准、更实举措推动永寿法治政府建设提质增效。

白水县人大

视察群众身边不正之风和腐败问题集中整治

本报讯(杨尚君)近日,白水县人大常委会视察组视察群众身边不正之风和腐败问题集中整治。

视察组先后深入冯雷卫生院、新村村、田家炳实验中学和老年养护院,通过实地察看、听取汇报、查看资料等方式,对医保基金规范使用、乡村振兴项目资金监管、校园餐安全管理和养老领域整治等情况进行详细了解。视察组强调,要提高政治站位,立足群众急难愁盼,落实整治部署,以务实举措维护群众切身利益。要恪守法治规范,抓实以案促改,补齐制度短板,依法依规履职,推动整治工作常态化、长效化。要紧盯乡村振兴、校园餐、养老、医保等重点领域,深挖基层小微权力问题线索,从严查办侵害群众利益案件。要凝聚监督合力,完善多类监督联动机制,构建全链条闭环监督,助力基层治理与县域经济高质量发展。

吴起县人大

举办生态环境法典专题培训班

本报讯(梁玉飞 高嘉艺)近日,吴起县人大常委会在科技馆报告厅举办《中华人民共和国生态环境法典》专题培训班。

会议指出,生态环境法典是习近平生态文明思想、习近平法治思想指引下的重大法律成果,标志着生态环境法治建设进入新阶段,为美丽中国建设筑牢了法治根基。要紧扣法典规定的政府、企业、社会组织、公民四方责任,锚定属地监管、企业主体、公众守法各项要求,打通人大、“一府两院”履职链条。各行业主管部门要依规履职,从严监管,执法检查要健全联动执法、信息共享机制,多方协同发力,持续普法宣法,引导全社会尊法守法用法,以全链条闭环监管守护好生态环境。要弘扬务实学风,潜心研学法典核心要义,立足县域环保突出问题靶向研学,学用结合,切实把法治思维融入履职全过程,把学习成果转化为生态治理实效。

洛南县人大

视察全县反诈工作

本报讯(王鲜)近日,洛南县人大常委会视察组,深入县信用联社、电信公司、公安局反诈中心等,对金融、电信等行业监管和公安机关打击电信网络诈骗违法犯罪等情况进行集中视察。

汇报座谈会上,视察组听取了县公安局关于全县反诈工作的汇报,县打击治理电信网络诈骗工作协调机制成员单位作了发言。视察组强调,全县各级各部门要提高政治站位,坚决贯彻落实习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示批示精神,着力健全全民反诈工作格局。公安机关要加强与审判、检察、司法行政等机关协作配合,强化侦办合力,加大涉诈违法犯罪打击力度。协调机制各成员单位要压实源头防范,提升人民群众和企业信息防护意识,不断筑牢信息安全防线,加强行业监管和信息共享,全面整治涉诈风险隐患,推进协调机制常态化、高质量运行。

★ 市县亮点 ★

留坝：在代表联络站设立“检察驿站”

本报讯(蒋一丁)为深化全过程人民民主,畅通人大代表监督检察工作渠道,搭建检察机关与人大代表、人民群众常态化沟通平台,近日,留坝县人大常委会、留坝县人民检察院在紫柏街道办、江口镇、马道镇人大代表中心联络站设立“检察驿站”,实现检察履职与人大监督深度融合、同频共振。

人大代表联络站是人大代表联系群众、倾听民意、汇集民意的重要阵地。在人大代表联络站设立“检察驿站”,是检察院主动接受人大监督、践行司法为民理念的创新举措,旨在把检察服务延伸到基层一线,将法律监督触角嵌入代表履职前沿。依托联络站阵地优势,“检察驿站”将常态化开展法治宣传、意见征集、线索收集、答疑解惑、检察工作通报等工作,让人大代表近距离了解检察职能、监督检察办案,让群众在家门口反映诉求、寻求法律帮助。

留坝县人民检察院在“检察驿站”配备检察官或检察官助理作为联络检察官,与联络站的代表“接待日”同步进站开展活动,建立健全常态化联络机制,定期驻站履职,主动向人大代表汇报公益诉讼、未成年人保护、民事行政检察、信访维稳等群众关注的重点工作开展情况,认真听取人大代表对检察工作的意见建议,及时回应群众期盼与关切。同时,结合基层治理工作实际,常态化开展以案释法、普法宣讲,助力矛盾纠纷源头化解,切实把司法服务送到群众身边。

在代表联络站设立“检察驿站”,进一步打通了检察履职与人大监督、群众诉求的双向通道,有效拓宽了民主监督渠道、延伸了检察服务触角。下一步,留坝县人大常委会将强化宣传引导,及时总结推广“检察驿站”的好经验好做法,提高社会知晓度和参与度;留坝县人民检察院将持续用好这一创新载体,主动接受人大监督,定期下沉基层一线,密切与代表、群众沟通联系,汇聚治理合力,以更实举措、更优履职服务全县经济社会高质量发展,切实守护群众合法权益,彰显司法温度与责任担当。



近日,太白县人大常委会视察组对全县2025年度生态环境保护和生态文明建设保护工作情况进行了视察。图为视察组察看太白高山有机蔬菜示范基地整改情况。

杨亚芳 摄影报道

旬阳市仁河口镇的新风与新颜

□ 尤生银

在秦巴山区腹地,在旬阳奔腾的岸边,乡风文明是乡村振兴的灵魂工程。如何让人大代表从“会议代表”变为“院坝代表”?如何让移风易俗从“政府要求”变成“群众自觉”?

近年来,旬阳市仁河口镇人大主席团紧扣“守底线、抓发展、促振兴”工作主线,引导44名镇人大代表既做“宣传员”,又当“领头雁”。在生态小镇的这片土地上,代表们用脚步丈量民情,用行动破旧立新,绘就了一幅“景美、人和、业兴”的和美乡村新画卷。

破旧俗 刹住“无事酒” 卸下“人情债”

“以前这个季节,不是在随礼的路上,就是在办酒席的屋里,一个月的务工钱都不够随份子的。”5月初,在仁河口镇村上的一处院坝里,镇人大代表黄芳翻开自己的履职笔记本,上面密密麻麻记录着走访时群众反映最强烈的“人情债”问题。

“无事酒”(指除了婚丧嫁娶以外的多余宴席)是农村精神文明建设的“拦路虎”,为了刹住这股歪风,仁河口镇人大主席团充分发挥代表力量,打出“组合拳”。第一步由镇人大主席团组织代表中的“关键少数”率先签订承诺书,带头抵制“无事酒”。第二步人大代表利用人熟、地熟、情况熟的优势,联合网格员深入田间地头,将《移风易俗倡议书》翻译成“家常话”。第三步在代表的建议下,各

村修订了《村规民约》,将“婚事新办、丧事简办、余事不办”写进去,并依托“一约四会”机制,对违规操办者进行“黑榜”公示。

“现在轻松了,除了婚丧嫁娶,大家都不办了,省下来的钱用来发展产业多好。”看着村里的文明新风公示栏,水泉坪村村民老李感慨道。如今,仁河口镇的人情负担大幅减轻,淳朴清朗的乡风正在回归。

靓颜值 从“站着看”到“抢着干”

乡风文明,环境是“底色”。过去,仁河口镇部分村庄存在垃圾乱倒、杂物乱堆、早厕异味等顽疾。如何让群众动起来?镇人大给出了答案——“代表带头,干给群众看”。

镇人大主席团结合文旅康养产业发展,组建了“人大代表护河监督队”,对旬河沿线实行“定人、定段、定责”。而在水泉坪景区,代表们不仅是“监督员”,更是“保洁员”和“设计师”。

“以前大家觉得卫生搞不搞无所谓,是干部的事。后来人大代表把自家的院子收拾成了‘样板间’,我们看着眼红,也就跟着干了。”水泉坪村民王霞笑着说。

镇人大创新推行“包片联户”制度。代表们逐户走访,针对旱厕改造这块硬骨头,挨家挨户做工作。黄芳

回忆起之前,为做通一户农户将旱厕改为水冲式厕所,经过多次努力,最终不仅说服了对方,还让对方主动当起了改厕的义务宣传员。

如今的仁河口镇,实现了从“要我整治”到“我要整治”的转变。代表们带领群众落实“扫干净、摆整齐”的常态化机制,并结合庭院经济,引导群众在房前屋后种植花卉苗木,打造“五美庭院”。曾经“脏乱差”的角落,变成了游客争相打卡的“微花园”。

长效化 联络站里听民生

在仁河口镇,乡风文明建设的动力源泉在于全过程人民民主。依托“四个标准化”人大代表联络站,仁河口镇每周二、周四定为“代表接待日”。在这里,群众反映的道路扬尘、路灯损坏、邻里纠纷等“关键小事”被一一记录。

“水进不了地,咋办?”“村里这条路能不能再拓宽一些?”面对群众的诉求,驻站代表孔令山、李炎贵等人耐心倾听,并通过“民情热线”和“问题清单”机制,第一时间转交政府相关部门办理。

从代表联络站到群众家门口,人大代表通过“随手拍”反馈环境问题,通过“院落会”调解邻里纠纷,一套清单式交办、闭环式管理的监督机制已经形成,确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。