

# 树立和践行正确政绩观 推动新时代人大工作高质量发展

□ 蒲仪明

延安精神蕴含着坚定正确政治方向、解放思想实事求是、全心全意为人民服务、自力更生艰苦奋斗的核心要义，与正确政绩观“为民造福是最大政绩”的本质要求高度契合。宝鸡市凤翔区人大常委会把树立和践行正确政绩观与弘扬延安精神紧密结合起来，以延安精神滋养初心使命，以正确政绩观引领干事创业，为全区高质量发展提供了坚实人大保障。

## 以学习教育铸魂 锚定正确政治方向

坚定正确的政治方向是延安精神的灵魂，也是人大工作的根和魂。树立和践行正确政绩观，首要任务是强化理论武装、筑牢思想根基。凤翔区人大常委会始终坚持“第一议题”制度，将树立和践行正确政绩观学习教育作为重大政治任务，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于树立和践行正确政绩观的重要论述，贯通学习习近平总书记历次来陕来宝考察重要讲话重要指示，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

凤翔区人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，充分发挥常委会党组领导作用，严格执行向党委请示报告制度，自觉把人大工作融入全区发展大局。通过开展专题培训、理论学习和党性锻炼，引导人大干部和代表深刻认识到，人大工作的政绩就是坚持党的领导、保障人民当家作主、服务发展大局的实绩，切实把学

习成果转化成为对党忠诚、为民履职的政治自觉和推动凤翔高质量发展的具体成效。

## 以人民立场守心 厚植为民造福底色

全心全意为人民服务是延安精神的本质，也是正确政绩观的核心要义。县区人大由人民直接选举产生，为民造福是一切工作的出发点和落脚点。凤翔区人大常委会始终站稳人民立场，以深化开展“五联五促”活动为载体，建好用好代表联络站，深化同基层立法联系点的“站点融合”，推动人大代表常态化深入基层、察民情、聚民意，让全过程人民民主可感可知。

凤翔区人大常委会聚焦民生大事和关键小事，深化民生实事项目人大代表票决制实践，对区一届人大五次次会议票决的十件民生实事实行全过程监督，推动民生项目从“办了没办”向“办好没办好”转变。紧盯教育、医疗、养老等群众急难愁盼问题，精准监督、推动解决。同时，扎实开展环保监督职责，督促区政府及相关部门聚焦大气、水、土壤等重点领域污染防治，常态化开展隐患排查，持续改善生态环境质量，以民生温度检验履职成效。

## 以求务实促干 彰显实干担当作风

解放思想、实事求是延安精神的精髓，求真务实正确政绩观的鲜明标识。今年以来，凤翔区人大常委会紧扣区委中心工作，围绕全力实施

“六大战略”、高标准推进“六区”建设目标，聚焦“十五五”规划实施、重大项目建设和优化营商环境等重点工作，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，依法行使监督权、决定权和人事任免权。

凤翔区人大常委会统筹运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问等多种监督方式，健全监督闭环机制，以刚性监督推动“一府一委两院”依法履职。2-3月，凤翔区人大常委会组成视察组，对在建设项目推进和资金争取情况开展集中监督，督促区政府牢固树立“项目为王”理念，紧盯西凤酒城、宝鸡(凤翔)机场等重点项目，破解制约瓶颈，加快建设进度，以项目建设实效夯实高质量发展根基，推动党委决策部署通过法定程序转化为群众的共同意志。

## 以代表活动聚力 夯实履职为民根基

人大代表是践行正确政绩观、弘扬延安精神的重要力量。凤翔区人大常委会始终把加强代表能力建设摆在突出位置，于3月中旬组织全体区级人大代表开展监督法专题培训，有效提升了代表依法监督、联系群众、提出高质量建议的能力，支持代表深度参与区人大常委会工作，推动代表在产业发展、基层治理中当先锋、作表率。

凤翔区人大常委会健全代表建议办理机制，完善“提、交、办、督、评”全流程管理，对重点难点建议实行常委会领导牵头督办，推动建议从“答复型”向“落实型”转变，切实解决一

批事关发展、事关民生的实际问题。同时，完善代表履职激励约束机制，选树先进典型，引导代表牢记“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺，以实干实绩赢得群众信任。

## 以“四个机关”强基 锤炼过硬人大队伍

自力更生、艰苦奋斗是延安精神的鲜明品格，加强自身建设是人大践行正确政绩观的永恒课题。今年以来，凤翔区人大常委会以“四个机关”建设为统领，把树立和践行正确政绩观学习教育融入机关党建和作风建设全过程，进一步打造忠诚干净担当的“四铁”队伍。

凤翔区人大常委会大兴求真务实之风，加强人大干部思想淬炼、实践锻炼，深入基层开展“解剖麻雀式”调研，把更多精力放在抓落实、解难题上。健全市区和区镇人大联动机制，推动基层人大工作整体提质。常态化开展警示教育，引导全体人大代表和机关干部严守纪律底线，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，履职尽责、担当作为。

新时代新征程，凤翔区人大常委会将以树立和践行正确政绩观学习教育为抓手，弘扬延安精神，依法高效履职，以实干实绩书写新时代县人大工作新篇章。

(作者系宝鸡市凤翔区人大常委会党组书记、主任)

## 主任论坛

# 人大干部树立和践行正确政绩观要增强“五力”

□ 孙鹏

政绩观是干部干事创业的“指南针”。对于人大干部而言，树立和践行正确政绩观，核心是立足宪法法律赋予的职责，把为民履职、依法行权作为根本追求，在把握客观规律、贴合群众需求中做好监督、调研、视察、审议等各项工。做好新时代人大工作，要求人大干部必须着力增强“五力”，把正确政绩观融入履职全过程、各方面。

**增强看问题的眼力，精准把握规律确定监督议题。**人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，监督议题选得准不准，直接关系到履职成效。树立和践行正确政绩观，既要胸怀大局，紧盯党中央重大决策部署和地方党委中心工作，看清发展大势与工作大局；又要聚焦法治，紧盯宪法法律实施、依法行政、公正司法等关键环节，辨明履职方向；更要着眼长远，摒弃重“显绩”轻“潜绩”的误区，透过现象看本质，精准研判经济社会发展中的深层次问题、群众急难愁盼的根本性问题，立足客观规律确定监督议题，让人大监督始终对准靶心、贴合实际，避免盲目履职、无效监督，真正做到围绕中心、贴近民生、服务大局。

**增强谋事情的脑力，科学统筹谋划调查研究举措。**调查研究是人大履职的基本功，没有深入的调研，就没有精准的发言权。人大干部要摒弃“纸上谈兵”式谋划、“走马观花”式调查、“蜻蜓点水”式研究，始终坚持实事求是，深入钻研法律法规、政策要求和工作实际，多思深谋、缜密考量。在制定调研方案时，紧扣监督议题，理清调研思路，明确调研重点，改进调研方式，兼顾全面性与针对性，既吃透上情又摸清下情；在分析问题时，运用辩证思维、系统思维，去粗取精、去伪存真，找准问题症结，提出务实对策，让调研举措既符合法治要求、契合工作实际，又能真正破解难题、推动发展，以科学谋划彰显务实履职的政绩导向。

**增强察民情的听力，俯身倾听民声找准群众期盼。**“人大人大，人民最大。”人大干部树立和践行正确政绩观，最根

本的是站稳人民立场。人大干部要主动放下架子、沉下身子，摒弃闭门造车、听喜不听忧的倾向，耐心倾听群众的真心话、实在话，既听顺耳话，更听逆耳言，全面了解群众在就业、教育、医疗、养老等方面的真实诉求。在开展视察、调研、座谈等工作中，畅通民意表达渠道，把群众的呼声、意愿、期盼原原本本收集起来，将民意民智融入视察方案制定、审议意见提出等工作中，让人大各项工作始终扎根人民、服务人民，切实为民造福的政绩落到实处。

**增强走基层的脚力，深入群众一线摸透真实情况。**“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”，基层是最好的课堂，实践是最好的教材，群众是最好的老师。人大干部要坚决破除形式主义、官僚主义，杜绝“坐在办公室里看问题、隔着车窗玻璃看民情”，始终坚持深入基层、深入一线、深入群众，走进田间地头、工厂车间、社区楼院，面对面与群众交流、与基层干部沟通，实打实查看工作成效、了解现实困难。通过常态化走访基层，全面掌握第一手资料，让视察方案更具针对性、可操作性，让履职工作更接地气、更富实效，用脚步丈量民情，以实干彰显担当，才能创造经得起实践、人民和历史检验的工作实绩。

**增强写报告的笔力，精准务实客观提炼履职成果。**撰写调研报告、审议意见、工作报告等，是人大干部履职成果的集中体现，也是树立和践行正确政绩观的重要载体。文笔不在于辞藻华丽，而在于精准务实、言之有物。要坚持实事求是、客观公正，摒弃空话、套话、假话，把调研走访掌握的真实情况梳理清楚，把问题症结分析透彻，把对策建议提具体、提可行，让每一份报告、每一条审议意见都有事实支撑、有法律依据、有实践价值。通过精练务实的笔力，把基层的声音、群众的诉求、工作的短板转化为推动工作的具体建议，助力“一府一委两院”改进工作，切实把人大履职成效转化为治理效能，让正确政绩观落地生根。

# 以法治监督强基固本 以规范行权护航发展

□ 冯全喜 张辉

近年来，宝鸡市金台区人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢掌握人大法治监督核心职能，紧紧围绕法治政府建设、依法行政、公正司法重点任务，坚持守正创新、依法履职、精准发力，把刚性监督贯穿行政行权、基层治理、司法办案全过程各方面，把规范审查嵌入制度制定、文件出台、政策落地全链条各环节，努力为推动全区经济社会高质量发展筑牢法治屏障。

## 聚焦依法行权监督，筑牢法治建设“压舱石”

深化政务服务监督，优化营商环境。围绕提升行政审批法治化、规范化水平，组织人大常委会委员、人大代表深入区行政审批局政务服务一线开展专题调研，全面检视审批流程、部门协同、服务效能等关键环节，现场反馈服务响应滞后等具体问题，实行清单化管理、项目化推进、销号式整改，以靶向监督破解审批堵点、打通服务断点，推动政务服务提质增效。

细化基层履职审查，夯实基层治理根基。聚焦法定职责、权责边界、履职程序等关键内容，邀请基层人大代表与法律专家召开全区镇街履职事项清单审查会，逐项审核清单内容，校准表述偏差、结合实际不够紧密等突出问题，指导11个镇街优化完善履职清单，厘清权责边界、规范履职流程，切实为基层减负增效，推动基层治理法治化、规范化水平整体提升。

创新司法工作监督，守护社会公平正义。创新采取背对背座谈、发函征询中院意见、实地视察相结合的立体监督模式，对法院审判管理工作开展全方位、深层次监督，聚焦多元化解、机制衔接、质效管理等方面，现场反馈审判管理精细化不足等问题，督促法院健全制度、优化机制、补齐短板，全面提升审判管理规范化、精细化水平，以有力有效监督保障司法公正、维护社会公平正义。

## 抓实备案审查工作，织密法治统一“防护网”

完善制度体系，夯实备案审查工作根基。严格落实有件必备、有备必审、有错必纠工作要求，常委会专题审议通过《宝鸡市金台区人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查实施办法》，明确备案范围、审查标准、纠错程序、责任分工，构建全链条、闭环式制度规范，为维护法治统一、规范行政行为、保障政令畅通提供坚实制度支撑。

从严督查督导，提升备案审查监督实效。建立半年专项检查、年度全覆盖核查常态化工作机制，全年分两次对全区11个镇街、28个区级部门开展规范性文件备案专项检查，累计核查文件195件。坚持依法审查、刚性纠错，以严格审查守住合法合规底线，确保所有行政文件于法有据、务实管用、符合上位法精神。

赋能能力提升，建强备案审查工作队伍。坚持“以训促能、以会促干”，先后联合区政府办、区司法局召开全区专题培训会，重点培训数据库录入规范、动态更新流程、职责边界划分等核心内容。同步召开全区备案审查工作推进会，传达上级精神、通报督导结果、健全信息共享机制，有效提升基层主动报备意识与专业能力，推动备案审查工作走深走实、常态化长效。

## 强化协同联动履职，架起法治实践“连心桥”

上下联动对接，助力立法执法落地见效。主动对接服务省市人大工作，配合市人大常委会工委开展《陕西省机关运行保障条例》立法调研，深入基层收集意见建议、梳理实践经验，为地方立法提供翔实基层支撑；配合宝鸡市人大开展《陕西省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》执法检查，推动法律法规落地生根。联合城镇环资委开展《中华人民共和国慈善法》执法检查，全面检视法律实施成效，以法律监督促进全区慈善事业健康有序发展。

全链跟踪问效，构建监督整改闭环机制。针对政务服务、法院审判管理等视察调研反馈问题，建立发现问题、清单交办、全程督办、回访评价全链条跟踪机制，紧盯整改落实、强化跟踪问效，着力破解重发现、轻整改难题，推动人大监督从“提出建议”向“解决问题”转变，确保每一项监督事项都落地见效、每一条建议都转化为治理效能。

常态协同配合，凝聚法治建设工作合力。坚持把法治监督、备案审查、执法检查、调研视察有机结合、一体推进，加强与“一府一委两院”及相关部门协同联动，常态化开展工作对接、信息共享、督导推进，推动形成人大主导、多方参与、上下联动、齐抓共管的法治建设工作格局，以强大工作合力推动法治金台建设不断迈上新台阶。

# 以人大之力助推蚕桑丝绸现代产业升级

□ 伍昆山

推动传统特色产业现代化升级，是乡村振兴、县域经济高质量发展的重要抓手，也是新时代地方人大履职赋能中心工作的重要实践。近年来，汉阴县人大常委会充分发挥全过程人民民主的根本政治制度优势，精准找准人大监督、代表履职与产业发展的契合点和发力点，以制度化履职、精准化赋能为县域蚕桑丝绸现代产业升级、提质增效筑牢法治保障和治理支撑。

## 聚焦产业发展 构建全链条精准履职体系

汉阴县人大常委会坚持“监督不缺位、支持有力度、服务有实效”的工作导向，构建起“建平台、深调研、强监督、聚合力”的全链条实操履职体系，以精准履职赋能蚕桑产业高质量发展。

建强代表履职平台，推动产业服务精准下沉。针对人大服务产业无固定载体、代表作用发挥不充分问题，在该县蚕桑产业核心区铁佛寺镇组建蚕桑产业链人大代表联络站，择优甄选县、镇人大代表，涵盖种养大户、企业负责人、农技专家、基层干部，组建专业化助理履职队伍。建立“月度走访、季度调研、年度评议”常态化工作机制，分片包联全镇重点桑园基地、蚕桑合作社、丝绸经营主体，常态化深入田间蚕室、生产车间，收集产业发展难题、群众种养诉求、企业经营建议，打通人大服务产业发展“最后一公里”，实现产业问题一线发现、一线对接、一线处置。

深耕一线调研问诊，靶向破解产业发展堵点。坚持问题导向，围绕产业短板开展沉浸式专题调研，代表联络站针对技术滞后问题，联动农业农村局、科技特派团、蚕桑技术总站，常态化开展桑园修剪、绿色防病、小蚕共育、省力化养蚕实操培训。针对产销不稳问题，依托代表资源牵线搭桥，推动企业、合作社与蚕农签订长期种养订单，落实最低保护价收购机制，稳定群众增收预期。针对产业链条短、附加值低的问题，发挥代表人脉资源优势，招商引资、回引本土能人，落地蚕丝被、真丝文创等深加工项目，补齐县域蚕桑深加工短板。

抓实闭环精准监督，保障产业政策落地见效。汉阴县人大常委会将蚕桑丝绸现代产业升级纳入人大年度重点监督议题，综合运用专项视察、专题调研、跟踪督办等法定监督方式，紧盯桑园标准化改造、良种推广、标准化蚕室建设等关键环节，实地督导重点项目推进。针对政策落实不力、技术服务不精准、基础设施推进缓慢等问题，及时交办督办，实行“问题交办—限期整改—回头评议”闭环监督机制，倒逼职能部门履职尽责，优化政务服务，优化蚕桑产业营商环境。

激活代表主体动能，凝聚产业共治发展合力。汉阴县人大常委会充分发挥人大代表示范引领、桥梁纽带、资源聚合作用，引导产业领域人大代表带头建设标准化桑园、推广新式种养技术、参与产业经营。鼓励企业代表开拓市场、延伸链条、培育特色产品。依托人大代表联络站搭建常态化政企沟通平台，宣讲产业政策、收集主体诉求、协调解决用地用工技术等要素难题，构建“政府主导、部门协同、代表助力、群众参与、企业主营”的多元共治格局。

## 彰显履职成效 推动产业发展全面提质升级

通过制度化、精准化、实操化的人大履职举措，汉阴县蚕桑产业发展优势持续放大，产业质效、富民成效、治理效能同步提升，充分彰显了人大制度赋能基层产业发展的实践价值。

产业基础持续夯实，规模化标准化水平大幅提升。在全程监督助力下，全县低效老化桑园完成标准化改造，优质良种桑苗全面普及，小蚕共育点、标准化蚕室、机械化养蚕设备配套持续完善。平梁镇兴隆佳苑建成1500亩标准化桑园与集中养蚕车间，成为易地搬迁点蚕桑标准化种养示范标杆。2025年，平梁镇兴隆佳苑蚕桑专业合作社成功入选2024年全国农民专业合作社500强。铁佛寺、涧池、双刘、平梁等重点镇形成连片规模化种养基地，彻底扭转粗放发展格局，夯实了全市蚕桑产业集群化发展的县域根基。

种养质效稳步攀升，富民增收根基更加牢固。标准化种养技术全面落地普及，全县蚕茧单产、优质茧占比持续提升，蚕茧品质、市场议价能力显著增强。订单农业和保价收购机制有效对冲市场波动风险，彻底解决蚕农“丰收难增收、养蚕怕亏本”的现实难题，平梁镇兴隆佳苑搬迁户通过养蚕实现稳定就业增收，人均年增收3000元以上。蚕桑产业成为巩固脱贫攻坚成果、推进乡村共同富裕的核心支柱产业。

产业链条有效延伸，产业综合能级持续跃升。成功补齐深加工短板，打破长期“只卖原料茧、无终端产品”的低端发展困境，形成“养蚕+制种”完整产业闭环，年产蚕茧10万公斤、蚕种6万张，年产值突破1300余万元。依托丝绸之路经济带建设机遇，汉阴蚕桑丝绸产品成功走出国门，远销土库曼斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家，实现了地方特色产业与国家战略同频共振。推动蚕桑产业与乡村旅游、电商直播、康养体验深度融合，平梁镇兴隆佳苑依托蚕桑产业打造微景观、体验点，推动文旅融合发展，推动县域蚕桑产业从“原料输出型”向“质量效益型、品牌增值型”转型，精准契合全市蚕桑全链条升级战略布局。

履职机制日趋成熟，基层治理实践更加丰富。以铁佛寺镇蚕桑产业链人大代表联络站为核心平台，以人大常委会视察调研建言献策为重要支撑，探索形成的“产业链+人大代表联络站”履职模式，破解了地方人大服务特色产业“无抓手、无载体、无实效”的共性难题，构建起全过程人民民主赋能产业发展的长效机制，平梁镇兴隆佳苑蚕桑帮扶案例成为人大助力易地搬迁后续扶持与特色产业融合发展的生动实践。有效实现人大制度优势向产业发展优势、基层治理效能转化，为全市人大系统助力蚕桑丝绸现代产业升级作出了积极有益的探索。

# 选民登记需要做好哪些准备工作?

选民登记需要做好以下准备工作:

## 1. 加强领导工作

选举委员会应加强对选民登记工作的领导，对辖区内如何进行选民登记进行统一安排，对特殊情况的规定与不登都要作统一的规范。拿不准的政策界限要及时请示人大常委会，并在辖

区内建立必要的请示汇报制度。

## 2. 培训登记人员

对抽调参加选民登记的工作人员，在登记工作开展之前进行培训。培训内容以选举法等有关规定为重点，要使登记人员通过培训明确掌握登记的原则、对象、方法和要求等，做到依法登记不漏登不错登不重登。

## 3. 做好宣传工作

要采取多种形式宣传为什么要进行选民登记、怎样进行选民登记等，使群众明确选民条件，增强参加登记的积极性和主动性。

## 4. 搞好调查摸底

找出上次换届选举的选民登记表，摸清上次换届选举之后选民变动情况。

## 5. 分发选民登记表、选民证

将选民登记表、选民证等按所需数量及时分发到各选区。

## 理论微课