

# 用心用情用力织密未成年人保护网

## 南郑区人大常委会护航未成年人健康成长纪实

毛娇

未成年人是家庭的希望、社会的细胞、国家的未来。在“六一”国际儿童节来临之际，笔者走进南郑区人大常委会，探寻这里以法治力量护航未成年人成长的生动实践。近年来，南郑区人大常委会始终将未成年人保护作为监督重点，综合运用执法检查、专题调研、代表建议督办、跟踪监督等多种方式，持续发力、精准监督，用心用情用力织密未成年人保护网。

### 持续监督久久为功 筑牢法治保护屏障

2022年，南郑区人大常委会主动作为，开展《中华人民共和国未成年人保护法》执法检查，针对宣传力度有待提升、协调联动机制作用发挥有待加强等问题，提出四条审议意见：加强宣传普及，营造良好氛围；强化责任担当，履行法定职责；加强统筹协调，形成长效机制；加大工作保障，维护合法权益。

监督不止于发现问题，更在于推动解决问题。2023年，南郑区人大常委会对审议意见落实情况跟踪监督。全区学校落实法治副校长全覆盖，建立全省首个“未成年人信息管理系统”，区民政局与区教体局建立留守儿童数据共享机制，区未保中心、区妇联与学校建立困境儿童紧急救助机制，多部门联合建立南郑区女童保护轮值会议制度……一项项成果，见证了南郑区人大常委会法治监督的力度与实效。

2024年，南郑区人大常委会又将目光聚焦到区人民检察院监督落实“一号检察建议”情况，调研组先后深入黄官社区、汉山初级中学、未成年人保护工作站进行实地调研，用持续有力的监督，积极推进未成年人保护和违法犯罪预防综合治理，为未成年人撑起一片法治蓝天。

### 深入调研精准开方 靶向施策补短强弱

2023年，南郑区人大常委会将未成年人心理健康列入调研课题，以家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护为切入点，通过座谈交流、实地察看、入户家访，全面了解未成年人身心健康保护现状。针对心理健康辅导针对性不强、区青少年校外活动中心作用发挥不充分、镇村未保工作人员队伍力量相对薄弱等问题，调研组提出“强基固本筑牢未成年人身心健康保护体系”“多措并举织密未成年人身心健康保护防护网”“抓基层强基础凝聚未成年人身心健康保护强大合力”建议，为区委、区政府决策提供了重要参考。

在南郑区人大常委会推动下，调研成果迅速转化为实际行动。南郑区率先在全市建成未成年人心理健康服务中心，成为全市的标杆和样板。同年3月，被国家未保办公示为“全国未成年人保护示范区”，同年6月，被省未保办确定为“全省未成年人保护示范区”。

### 代表建议落地见效 专业小组精准履职

近年来，代表们相继提出预防和治理未成年人违法犯罪、配备专业化心理健康教师等50余条建议。其中，《关于加强未成年人教育、监管和保护的建议》《关于预防和治理未成年人违法犯罪的建议》等被确定为重点督办建议，南郑区人大常委会采取领导领衔督办、代表全程参与等形式，有效提高建议办理质效。

区人大代表吴全玲建议重视农村中小学生家庭教育，建立健全关爱服务体系，推动了全区家长学校建设和家庭教育指导服务的深入开展。区人大代表但均关于配备专职心理健康教师的建议，直击师资薄弱的痛点，在区人大常委会的重点督办下，全区加大招聘和培训力度，逐步建立专业的心理健康教师队伍。

南郑区人大常委会坚持在发挥代表专业优势上精准发力，聚焦弱势群体援助、青少年心理健康教育等主题，紧盯群众个性化、特色化需求，组建“领衔代表+四级人大代表+优秀专业人士”的人大代表专业小组26个，代表履职迈向专业化实践。大河坎镇青少年心理健康教育专业小组，在龙岗中学、大河坎九年制学校、大河坎中学、南郑区76号学校常态化开展“从心开始、与爱同行”心理健康辅导活动；中营营街道弱势群体援助专业小组开展留守儿童关爱行动；区司法服务与援助专业小组开展“送法进社区”活动……“代表+”多元履职新模式，正推动代表履职个性化示范作用逐步增强。

### “六位一体”协同发力 法治教育浸润童心

未成年人保护是一项系统工程，在南郑区人大常委会监督推动下，全区建立由34个职能部门组成的未成年人保护联席会议制度，22个镇办、313个村（居）成立未保工作小组，构建起“政府主导、部门协作、社会联动、齐抓共管”的工作格局。

家庭保护方面，313个村（居）均配置儿童主任，定期探访留守儿童和困境儿童；学校保护方面，201个校园一键报警设备全面投入使用，“护学岗”实现全覆盖；社会保护方面，建立38个村居“儿童之家”，对未成年人入住酒店建立核查报告制度；网络保护方面，多部门不定期排查网络运营商和运营网站，严厉打击不良信息；政府保护方面，孤儿、事实无人抚养儿童纳入基本生活保障，重度残疾儿童纳入护理补贴；司法保护方面，区公安分局建立“未成年人审讯室”，区法院成立少年法庭，区检察院建成“一站式”办案场所和“小南舟”未检工作室。815名“爱心妈妈”、118名“相伴成长”志愿者、35名“护蕾行动”志愿者、全天候待命的“启明星志愿救援队”……南郑区深化家庭监护支持，常态化开展“家长课堂”和“监护能力”培训；持续开展“护蕾行动”，关爱保护儿童；高度重视心理健康，构建“学校—家庭—专业机构”联动干预体系；巩固深化“孤雁归巢”“添翼计划”“相伴成长”“护蕾行动”四大品牌成果，让每一株“幼苗”都能在法治阳光与社会关爱中茁壮成长。

值得期待的是，预防未成年人违法犯罪专题询问已正式列入南郑区人大常委会2026年监督计划，将聚焦未成年人违法犯罪的新特点新趋势、重点场所人群管控和矫治帮教等关键环节，精准发力，问出症结、问出实效、问出担当，助推“六大保护”深度融合，以法治之力守护幼苗成长，以监督之责护航美好未来。

# 坚守为民初心二十四载 深耕一线践行全过程人民民主

## ——长安区人大常委会常态化开展“4·3代表日”活动纪实

靳喜梅 贺波波

初心如磐践使命，履职为民廿四载。在长安区，一项扎根基层、联通民心的人大履职实践接力传承从未间断。自2003年以来，长安区人大常委会坚守为民履职主线，常态化长效化深耕基层履职阵地，连续24年高标准开展“4·3代表日”主题履职实践活动，以固定履职载体、精准民生对接、全域下沉服务为抓手，把全过程人民民主实打实落到街头巷尾、村居院落、企业一线，打造出具有长安辨识度、群众口碑的基层人大特色履职品牌，成为辖区践行全过程人民民主的鲜活基层样板。

深耕常态化履职阵地，锚定中心贴近民生，筑牢民主联动“连心桥”。长安区人大常委会始终将“4·3代表日”作为密切联系群众、汇集社情民意、助力区域发展的核心固定抓手，不搞形式化走过场，不做碎片化短期履职，坚持一年一谋划、一年一主题、一句深耕一线。每年紧扣全区年度重点攻坚工作、民生保障核心诉求、基层治理痛点难点精准敲定活动主题，集中7至10天统筹调阅省、市、区三级人大代表全员下沉、分片包联、实地走访，走进群众身边、走进基层

一线、走进产业园区，面对面倾听群众心里话，实打实摸清基层真实情况，零距离收集民生诉求与发展建议，让人大代表扎根基层、让民主触角全域延伸，搭建起民意直达、民惑速解、民需快办的闭环连心通道。

聚力精准化走访问需，深耕细访广纳民意，厚植民生服务暖心底色。履职扎根群众，实效惠及万家。二十四载接续发力，一届届代表接力走访，一批批民意闭环归集，“4·3代表日”活动始终聚焦群众急难愁盼、基层堵点痛点靶向发力，全方位摸排人居环境提升、老旧小区改造、基础教育配套、便民交通优化、涉农产业帮扶等各类民生关切。多年来，累计下沉全域村居、社区、商圈、企业开展走访调研千余次，常态化归集梳理群众合理意见建议2700余条，严把关筛选优质有效建议，全部规范纳入闭会期间重点建议清单，专项交办区级职能部门靶向攻坚、限时办结、回访核验，全程跟踪督办落地成效，坚决杜绝民意搁置、建议空转，真正做到民有所呼、民有所应、民有所盼、民有所为，用实打实的履职成效守护民生福祉，让全过程人民民主看得见、摸

得着、暖人心。

紧扣高质量发展大局，靶向赋能全域攻坚，激活区域履职强劲动能。立足辖区发展实际，贴合年度攻坚部署，长安区人大常委会持续升级“4·3代表日”履职效能，推动代表履职从民生服务单点发力，向民生保障赋能、实体经济护航、全域发展聚力多维延伸。2025年紧扣全区经济提质增效核心任务，锚定稳投资、促消费、保增长攻坚目标，精准设定“助力稳投资、促消费、保增长”年度专属主题，组织各级人大代表分片走访辖区实体经济企业、小微企业、个体工商户，实地调研经营发展痛点、政策落地堵点、产业升级难点，现场协调对接职能部门纾困解难，精准建言赋能营商环境优化，主动担当助力辖区经济平稳向好发展，以人大履职实干为区域高质量发展保驾护航。2026年紧扣《中华人民共和国生态环境法典》，开展以“贯彻生态环境法典，守护长安绿水青山”为主题的代表集中履职系列活动。组织全区25个街道、三级人大代表全员下沉，集

中学法典、普法治、巡秦岭、察河口、议良策、办实事。代表们深入河口河道、污水处理站、生态修复区一线视察，开展普法宣传3000余场次，提出生态治理、河道管护、绿色发展等务实建议。依托“智慧人大”平台跟踪督办，推动问题清单闭环落实，以法治力量守护秦岭秀美、水环境安澜，以代表实干厚植长安生态底色，让全过程人民民主在生态治理一线生动实践。

二十四载坚守，矢志不渝为民。下一步，长安区人大常委会将持续深耕“4·3代表日”特色履职品牌，接续传承为民初心，不断优化下沉履职模式，拓宽民意收集渠道，提升闭环督办效能，持续把全过程人民民主融入基层履职全过程、民生服务各环节，以实干担当深耕长安民主实践，全力助力新时代基层人大工作高质量发展。



# 巡山巡河巡田 筑牢秦岭生态安全屏障

## ——柞水县人大常委会开展人大代表“当卫士·见行动”主题活动

王涛

柞水县地处秦岭核心保护区，守护好这片绿水青山，既是政治责任，更是历史使命。4月15日以来，柞水县人大常委会组织全县各级人大代表开展“当卫士·见行动”主题活动，以巡山、巡河、巡田“三巡”行动为抓手，深入一线排查隐患、倾听民意、推动整改，充分发挥人大代表在生态保护中的监督引领作用，以实际行动扛牢秦岭生态保护的人大担当。

### 三级联动全覆盖

活动期间，柞水县人大常委会主任、副主任分别带领分管委室，深入所联系镇街，与基层人大代表并肩开展“三巡”专项行动，形成“常委会带头、镇街跟进、代表参与”的三级联动格局。全县9个镇（街道）近300名各级人大代表积极响应，迅速掀起秦岭生态保护热潮。

柞水县人大常委会主任熊德海带队在乾佑街道围绕山林、河流、农田三大领域展开实地巡查，实现巡

查范围全覆盖。代表们先后深入梨园村田间，实地检查高标准农田管护成效；在马房子村岩屋沟，仔细察看防火通道建设和森林管护情况；沿乾佑河石镇流域一路巡查，详细了解河道治理与河岸生态修复进展，逐一记录存在问题，现场交办整改事项。

下梁镇人大主席团聚焦污水处理与森林防火两大重点，代表们前往污水处理站，实地了解污水处理标准、设备运行及日常管理情况，随后前往石瓮子社区东甘沟森林防火点，详细询问今年以来森林防火工作进展，对防火物资储备、值班值守制度落实等情况进行逐一核查。

小岭镇人大主席团组织代表们兵分两路、协同推进。一组在罗庄社区正沟开展巡田、巡河，详细了解耕地地保护、农田水利设施运行及河道水质状况，现场记录问题清单；另一组赴金米村开展巡山、巡河，从水源地出发，沿山道、河岸逐一察看植被生

长、水土保持及河道环境，重点排查乱搭乱建、倾倒垃圾、破坏植被等现象，确保巡查不走场、不留盲区、不存死角。

### 建言献策促长效

柞水县各镇（街道）人大主席团（工委）组织代表们在代表联络站召开座谈会，围绕秦岭生态保护、耕地资源守护、河道综合治理等广泛征集意见建议。代表们踊跃发言，深入交流，并从完善环保基础设施、加强宣传教育、健全长效监管机制、严厉打击破坏生态环境违法行为等方面积极建言献策，为党委、政府科学决策提供了有力参考。

活动开展以来，柞水县各级人大代表累计开展巡山140余次、巡河68次、巡田52次，清理河岸及林区垃圾近5吨，清理乱堆乱放34处，拆除乱搭乱建15处，排查生态环境问题47个。代表们提出了15件针对性建议，由县人大常委会统一转交

县政府及相关部门研究办理，切实将代表履职成果转化成为生态保护的

### 久久为功筑屏障

此次主题活动，进一步发挥了人大代表植根基层、联系群众的独特优势，既推动了一批生态环境突出问题的解决，也增强了代表们履职尽责的使命感 and 责任感。

柞水县人大常委会将以此为契机，建立生态巡查长效机制，定期组织代表开展“回头看”，持续跟踪问题整改和建议落实情况，做到发现问题不放过、整改落实不松劲，不断筑牢秦岭生态安全屏障，以人大代表的担当作为守护好秦岭这片绿水青山，为县域高质量发展夯实生态根基。



近日，彬州市人大常委会制定《统筹推进常态化防止返贫致贫机制促进乡村振兴工作》专项监督方案，组织专题培训，划分四个调研组开展调研。图为第三调研组调研板桥镇产业园区道路建设示范项目。  
李民强 摄影报道

## ★市县亮点★

### 鄂邑区委人大工作会议召开

本报讯（杨瑞佳）近日，鄂邑区委人大工作会议召开，学习了习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，中央和省、市委、市人大工作会议会议精神，通报了街道议事代表会议制度试点工作推进情况，安排部署全区推广工作；三家单位作交流发言。

会议强调，要把牢政治方向，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识人大工作的重要性和紧迫性，切实增强做好人大工作的责任感和使命感。要围绕中心、服务大局，依法履行职权，充分发挥人大代表作用，发展基层民主，拓展民主渠道，践行全过程人民民主。要加强对自身队伍纪律作风建设和新时代新征程上创造新业绩、展现新作为。

### 城固县人大开展民族宗教工作专项视察

本报讯（李刚）近日，城固县人大常委会视察组开展民族宗教工作专项视察。

视察组先后深入部分重点宗教活动场所及少数民族聚居区，详细了解宗教事务规范化、法治化、风险隐患排查整治、宗教教职人员队伍建设以及民族團結进步创建等情况。同时召开座谈会，听取全县民族宗教工作情况的汇报。视察组强调，要坚持依法规范管理，严格落实《宗教事务条例》等法律法规，指导宗教活动场所依法依规开展活动，维护民族团结和谐稳定。

### 商南县人大开展食品安全“一法一条例”执法检查

本报讯（王强）近日，商南县委人大常委会执法检查组就《中华人民共和国食品安全法》及《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》执法检查情况开展执法检查。

执法检查组深入食品生产加工小作坊、食品经营单位，重点围绕食品原料采购、生产加工、贮存运输、销售等环节，检查食品安全管理制度落实情况，对发现的问题现场提出整改意见，要求相关单位限期整改，确保食品安全。