

□ 王怡衡

2025年初冬时节，一张来自陕西省澄城县的《人大代表履职积分统计表》引起关注。县十九届人大代表、陕西弘远实业有限公司总经理张小敏的年度履职积分定格在94分。

这并非一张普通的考卷分数，而是澄城县人大常委会创新推行代表履职积分办法三年来的生动缩影。每一分背后，都对应着具体的调研足迹、审议发言和为民实事，折射出基层人大通过制度创新破解“代表履职干多干少一个样”难题的深层变革。

制度突破：从“软约束”到“硬杠杠”

长期以来，人大代表履职缺乏刚性评价标准，容易陷入“荣誉职务”的误区。

2023年5月，澄城县人大常委会办公室印发《关于对县人民代表大会代表履职情况进行积分管理的通知》文件，将积分管理的量化为“大会期间工作”“闭会期间履职”“本职工作与表率作用”三大部分、16项指标。总分100分基础分如同基准线，加减分项构成激励与约束的双向通道。

张小敏代表的94分，正是严格对照这张“度量衡”逐条累积的结果。

这一制度的建立，标志着澄城县代表履职管理正式告别了模糊评价，进入了数字化、可视化的新阶段。

会场内外：从“举举手”到“发发声”

积分制的生命力，首先体现在对会议质量的硬性拉升。

在该县十九届人大三次会议期间，张小敏不仅准时出席各项会议，更在审议政府工作报告时跳出“例行表态”，直指营商环境痛点。他提出涉企检查偏多、政策“不知晓、看不懂、用不上”等具体问题，依据细则拿下“最高分”。他领衔提出的《加快县域制造业数字化转型》议案，聚焦企业经营中遭遇的招工难、设备旧等现实困境，提出设立引导资金、搭建技术平台等三条建议。

这种将“举举手”变为“发发声”、将“参会”深化为“议政”的转变，正是积分制倒逼代表提升履职质量的直观体现。

闭会不歇：从“被动参与”到“主动作为”

如果说大会期间的积分考核的是“规定动作”，

那么闭会期间的履职则彰显了代表的“主动担当”。

按照细则，张小敏积极参加市人大常委会组织的履职培训和重点项目视察。在经开区项目现场发现施工进度滞后，他当场建议牵头单位“每周到现场调度，不能只看报表”，这种带着问题意识的发言让他在该项评分中拿到满分。

作为城关街道人大代表中心联络站的常客，他坚持每月进站接待群众。从居民反映的电动车“飞线”充电乱象，到老人面对手机认证的“数字鸿沟”，他都逐一记录、协调解决。

当他发现小微企业普遍面临“无抵押物、贷款难”的共性问题时，便挨家挨户走访调研，最终形成《设立中小微企业融资风险补偿基金》的闭会期间建议，被列为重点督办件。

双向赋能：从“岗位建功”到“比学赶超”

值得注意的是，澄城县的积分制并未止步于会议和视察，而是将代表的本职岗位作为履职的重要考场。

张小敏依托企业培训车间免费开设技能培训班，先后培训困难劳动力60余人次，并在公司内部设立“代表联络点”收集工人诉求，修缮倒班宿舍。他持续资助助学，每年资助数名困难学生。这些在本职岗位上发挥表率作用的实绩，依据细则为他赢得了最高15分的加分。

即便如此，张小敏的94分仍有6分“缺口”：两次活动未现场发言，调研文章未被媒体采用，这些细微的差距被清晰地记录在案。

在他看来，这恰恰是积分办法“对标找差”的价值所在——“积分不是终点，是用来看清还能往前走多远的坐标。”

澄城县人大常委会代表工作委员会主任党茂荣介绍，积分结果已直接与年度评优、届末推荐连任挂钩，并在各镇（街道）人大代表中心联络站上墙公示。

从张小敏94分的履职账本到澄城县人大常委会代表积分办法的具体实践，通过科学的制度设计，将政治责任转化为可量化、可核查、可追溯的具体指标，让代表清楚“该干什么”，让群众明白“代表干了什么”。

分数，是一分一分积累出来的；群众的信任，是代表一步一步实干攒出来的。

一片茶叶牵民生 一身职责践初心

——记紫阳县蒿坪镇人大代表乔兴华

□ 何欣欣

在紫阳县蒿坪镇金石村，镇人大代表、党支部书记乔兴华的名字，总与漫山茶园紧紧相连。他从茶农急难愁盼里找议题，在民意汇聚中提建议，于全程监督中求实效，向长远发展谋良策，把履职足迹印在茶垄之间，把群众心愿变成振兴实景，让小小茶叶，成为履职为民的生动注脚。

深调研、听民声 建言献策补齐产业技术短板

金石村茶叶种植底蕴深厚，是当地群众稳定增收的主导产业。长期以来，村民沿用传统粗放种植模式，茶园管护随意，采摘标准杂乱，茶叶品质参差不齐，始终难以实现优质优价，广大茶农对“种出好茶、卖出好价”的愿望十分迫切。

民有所呼，代表必应。乔兴华逐一走访茶农，逐地块观察茶园，细致摸排梳理产业发展痛点，形成《关于开办茶园管护农民夜校全面提升茶农标准化种植水平》的代表建议，提交镇人大主席团。

在镇人大的高度重视下，县茶叶中心专家把教学课堂搬到茶园田间，手把手讲出好茶、卖出好价。2023年，金石村开展7场实操培训，覆盖50余户茶农，茶农感慨：“原来采茶种茶都有这么多门道”。

盯办理、促落实 跟踪监督保障建议落地见效

种植管护与采摘技术培训全面落实后，新的问题随之显现：有的茶农又回到“老习惯”，分级采摘标准坚持不下来，茶叶品质不稳定。乔兴华深知，人大代表提议不能一提了之，更要盯到底。

他以金石村代表联络站为载体，联合驻站代表组建监督小组，常态化深入茶园察看采摘情况，现场开展标准采摘

宣讲、实操示范，耐心引导茶农转变生产观念，严格执行分级采摘标准。

在常态化监督引导下，分级采摘模式已在金石村全面落地。长期收购金石村鲜叶的祥和茶厂负责人詹世祥对此深有体会：“如今茶农都能按标准采摘鲜叶，茶叶品质更好，收购价也比往年高了两倍。”

议长远、谋发展 协商议事绘就产业振兴蓝图

茶农收入稳了，乔兴华又开始破解产业同质化发展难题。他在金石村代表联络站牵头召开茶产业发展专题议事会，把茶农、茶企聚到一起找方向，最终形成了打造有机茶园的共识。

虽有共识，但茶农顾虑不小：有机种植人工成本高，收益没保障。为破除思想壁垒，乔兴华牵头组织茶农代表外出观摩，以产业发展实效打消群众顾虑；他又会同村两委打造有机茶园试验田，以实地成果直观展示有机种植优势。经过实地培育对比，试验田茶叶品质更优、口感更醇厚，亩产较普通茶园提升10%，实打实的收益数据让茶农彻底打消疑虑，主动学习有机种植技术。

在此基础上，乔兴华充分发挥代表桥梁作用，主动对接上级农业部门，积极争取政策扶持和技术指导，全程跟进协助金石村茶园申报有机转换认证。2025年12月，金石村茶园顺利通过国家有机转换认证，标志着金石村茶产业正式迈入高品质有机化发展新阶段。

没有惊天动地的壮举，只有日复一日的坚守。乔兴华始终牢记：人大代表的身份，是职责不是荣誉，是使命不是头衔。他以茶为媒、以履职为笔，把为民初心写在振兴路上，用实实在在的成效，诠释着新时代基层人大代表的担当与风采。

深耕沃土的兴农领路人

——记咸阳市人大代表刘晓军

□ 王嫒

从九峻山下旱腰带的薄弱村落，到产业兴旺的和美乡村样板，咸阳市第九届人大代表、礼泉县第十八届人大代表、肖东村党支部书记刘晓军，始终把群众增收致富放在心上，把代表使命扛在肩上，将“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，融入现代农业发展和乡村振兴的每一步实践，在渭北高原的乡土地上，书写着新时代基层人大代表兴村富民的责任与担当。

深耕党建引领 凝聚产业发展合力

“要想让群众跟着干，党员必须带头冲。”作为村党支部书记，刘晓军始终坚持党建引领产业发展，构建起“党建引领、党员示范、合作社搭台、群众参与”的兴村模式。发展设施农业之初，不少村民怕担风险、持观望态度，他直言：“老百姓不敢干，我们党员先试，干出效益，大家自然就愿意跟着上。”

为打消群众顾虑，他个人出资200万元支持村集体设施农业项目，推行党员先行试点，日光温室优先交由党员经营，单棚年收益最高可达17万元。实实在在的

收益摆在眼前，村民们纷纷打消疑虑，主动投身现代农业发展。在他的带动下，村党支部凝聚力不断增强，先后获评省级先进党支部、全国乡村治理示范村。作为人大代表，他立足基层实际积极发声，提交的《关于鼓励青年人才返乡创业的建议》获评市级优秀建议，为乡村留住人才、做强产业汇聚了力量。

聚焦现代农业 铺就群众共富之路

“产业兴则乡村兴，人大代表干得好不好，最终要看老百姓的腰包鼓不鼓。”这是刘晓军常挂在嘴边的一句话，也是他履职的核心追求。为破解旱腰带农业效益低的难题，他四处奔走争取项目资金3000万元，分三期建成600亩现代化设施农业产业园，规模化种植特色蔬果，年产值突破1200万元，彻底改变了村里靠天吃饭的旧局面。

他常和村干部商量：“一个产业带富一批人，多条路子，乡亲们日子才能更稳当。”在他推动下，村里落地全市庭院光伏试点项目，建成分布式光伏电站，带动

52户村民稳定增收；引进高标准车厘子示范园，对接外地先进农业技术，不断壮大特色农业规模。同时创新联农带农机制，通过土地流转、入股分红、就近务工等方式，让村民人人共享发展红利。2025年，村集体经济年收入突破80万元，村民人均纯收入达到3万元，昔日薄弱村一跃成为礼泉县集体经济十强村。

建强履职阵地 架起为民服务桥梁

随着产业不断发展，群众的诉求越来越多，刘晓军深刻意识到，必须有一个固定阵地倾听民意、服务群众。他说：“人大代表联络站，就是要在群众最需要的地方，把履职阵地扎在田间地头。”为此，他牵头打造肖东村现代农业主题人大代表联络站，统筹16名各级人大代表进站常态化履职。

联络站严格落实每月10日代表接待日制度，节假日灵活调整，接待事项提前公示，让群众办事一目了然。他常跟身边代表说：“坐在办公室里听不到真话，只有多往田间跑、多往农户家里走，才

能知道大家真正想什么、盼什么。”工作之余，他带头进站接访、入户走访，把群众期盼发展高效农业、拓宽增收渠道的心声一一记录下来，转化为代表调研、建言献策的着力点，让联络站真正成为凝聚民意、助推产业、服务群众的暖心平台。

践行为民初心 绘就和美乡村画卷

“当干部、做代表，就得把群众的烦心事、揪心事放在心上。”刘晓军始终把改善民生、优化治理作为履职落脚点，全力推进人居环境整治，建立长效管护机制，让村容村貌焕然一新。村庄先后获评省级美丽乡村、省级卫生文明先进村。

他深知基础设施是群众幸福生活的根基，牵头硬化道路、改造管网、修建休闲广场，一桩桩民生实事落地，切实改善了村民生产生活条件。在乡村治理上，他充分发挥代表桥梁作用，组织代表参与矛盾调解、村务监督，培育文明乡风，推动自治、法治、德治深度融合，让肖东村成为远近闻名的和谐善治样板村。

初心如磐深耕乡土，履职尽责兴村富民。刘晓军始终扎根基层、心系群众，以现代农业激活乡村动能，以实干担当践行代表使命，用脚下的泥土、务实的举措，生动诠释了新时代人大代表为民造福的庄严承诺，在乡村振兴的沃土地上，不断书写着兴村富民的崭新篇章。

1.29万元，人均增收4250.1元，带动五个村集体经济组织年收入共计25万元。

履职为民，书写乡村振兴新答卷。2025年，在旬阳市人大常委会创新开展的“亲清直通车·政企恳谈会”活动中，周智国围绕食用菌产业链延伸、惠企政策落实等议题多次建言献策，推动解决了一批制约特色产业发展的瓶颈问题。在周智国的引领和带动下，神河镇食用菌产业蓬勃兴起，被命名为省级食用菌产业强镇，“国粹香菇”品牌被授予“陕西好商标”，在第八届富硒农业发展大会上荣获“年度富硒好产品”称号。同时，他坚持在代表联络站接待选民，倾听群众在生产生活中的实际困难，及时反映社情民意，做到了“民有所呼、我有所应”。他用一项项务实举措，把履职答卷写进了神河的大地上，写进了乡亲们的心坎里，充分展现了一名基层人大代表的责任与担当。

载誉前行，激荡奋进力量。从一名普通的外出务工青年，到享誉一方的食用菌产业带头人；从返乡创业的致富带头人，到全国五一劳动奖章获得者，周智国用实际行动诠释了一名基层劳动者的匠心坚守，展现了新时代人大代表履职为民的初心。

其中不少建议得到了相关部门的采纳和落实。

群众的急难愁盼，就是他操心的事

“民生无小事，枝叶总关情。”杨卫东常说，人大代表是群众选出来的，就得把群众的冷暖放在心上。

这些年杨卫东累计走访群众800多人次，收集社情民意200多条，帮助解决实际困难50多件。他的笔记本上，记满了乡亲们的心里话：村道需要维修了、农产品销路不畅了、旅游设施需要提升了……每一条，他都认真对待，能解决的当场解决，解决不了的想办法向有关部门反映。

对于村里的脱贫监测户，杨卫东更是格外上心。他主动落实“人大代表联系监测户”要求，一户一户地走访，一家一家地想办法。有的监测户缺技能，他就安排人到景区务工，手把手教服务技能；有的监测户有农产品卖不出去，他就帮忙对接市场，找销路。用他的话说：“只要肯干，我就帮着干。”

除了帮增收，杨卫东还积极参与矛盾纠纷化解。邻里之间因为地界闹别扭了、务工人员因为薪资起纠纷了，大家都爱找他评理。他坚持“面对面沟通、心贴心调解”，这些年累计成功调处各类纠纷30多件。村民们说：“杨代表说话在理，办实事公道，我们信赖他。”

从生态保护的“攻坚者”到产业发展的“领头雁”，从民生改善的“贴心人”到基层治理的“和事佬”，杨卫东用实干担当，诠释了一名基层人大代表“民有所呼、我有所应”的履职情怀。

匠心深耕兴产业 履职为民践初心

——记旬阳市人大代表周智国

□ 刘伟

周智国舍弃了天津的“朋友圈”，带着资金和技术回到家乡神河镇发展。在历经发展矿业后，于2015年他将目光转向农业，依托当地丰富的林木资源和群众有发展食用菌基础的优势，发展食用菌产业，成立了旬阳县国粹农林科技开发有限公司，被人们亲切地称为“乡土企业”。

产业引领，“小香菇”撬动“大产业”。在周智国的带领下，公司逐步发展成为集食用菌生产、加工、销售、技术研发于一体的现代特色农业科技型企业。目前，园区已建成以香菇栽培为主的食用菌产业基地520亩，年培育袋料食用菌菌棒500万棒，生产食用菌鲜菇5000吨，年销售额达2396余万元。通过在绿色发展方面的探索创新，公司将每年废弃的2000余吨菌棒统一收集加工为生物颗粒燃料，向外出售，废弃菌棒利用率达90%以上，走出了一条循环利用的可持续

发展之路。公司先后被认定为“高新技术企业”、省级“专精特新”科技型中小企业、省级“农业产业化重点龙头企业”、“富硒食品产业链链主企业”“优质农产品生产基地”，被安康市人社局认定为“市级就业扶贫基地”“市级创业孵化示范基地”。

“一人富不是真的富，大家富才是真的富。”这是周智国常挂在嘴边的话。作为食用菌产业的“领头雁”，他积极探索出“土地流转、基地务工、入股分红、订单收购、企农户管”等五种益农带农模式，优化“产供销”一体化链条，让村民通过土地流转获得租金，在基地学习食用菌种植技术，公司提供菌棒，农户在房前屋后空闲地方进行种植，生产出来的食用菌，再由公司统一收购，真正实现“家门口”就业增收。多年来，公司每年带动农户401户1762人增收，户均增收

守护秦岭绿 带富一方人

——记安康市人大代表杨卫东

□ 黄黎 甘悖

么。”2025年5月，他又组织力量拆除了帐篷营地的7个玻璃房及相关附属设施。拆完不算完，他还带着人平整土地、恢复耕种，15亩被占用的土地重新长出了庄稼，回到了大自然的怀抱。

在主动整改的同时，杨卫东积极跑手续、补短板，成功为儿童乐园核心区和竹林客栈部分区域办理了43.28亩集体建设用地手续。用他的话说：“既要为历史欠账负责，也要让景区走合规发展的路。”2025年10月，景区基础设施提升改造正式启动，累计拆除原有房屋及游乐设施7580多平方米，新建功能配套房舍2300多平方米，铺设电线电缆管道6000多米。如今的电线路景区，不仅彻底甩掉了“环保”问题户的帽子，更实现了品质的全面升级。

有人问他：“拆了那么多，心疼不？”杨卫东憨厚一笑：“心疼是心疼，但秦岭的绿水青山保住了，值！”

让好风景变成乡亲们的好光景

“一个人富不算富，大家富才是真的富。”这是杨卫东常挂在嘴边的话。作为饶峰驿站的创始人，他始终将“带领群众增收”当作自己分内的事。

景区建设改造需要用工，他定下了一条规矩：优先聘用本地农户。这些年，景区累计带动周边8000多人次务工增收，光劳务报酬就发了150多万元。胜利村的杨大爷过去靠几亩薄田过日子，日子过得紧巴巴的。现在农闲时就到驿站打打零工，一年能多挣万把块钱。他逢人就说：“杨代表把我们带来的好日子，以前想都不敢想。”

杨卫东还摸索出了一套“景区带片、景点带村、企业带户、服务带人”的“四带”模式。在他的带动下，周边不少农户开起了农家乐、卖起了土特产。土蜂蜜、腊肉、食用菌……这些山里的好东西，通过景区的平台走出了大山，变成了乡亲们实实在在的收入。如今，胜利村及周边已经形成了一个“景区引领、产业联动、农户参与”的良性循环，旅游成为了富民增收的“新引擎”。

石泉县是全国生态旅游示范区，如何将生态优势转化为经济效益，走好绿色高质量发展之路，一直是杨卫东关注的问题。在市人代会上，杨卫东结合自己的实践和调研，先后提出了《关于加快打造安康市生态旅游重要节点城市示范样板的建议》《关于推动石泉县体旅融合打造陕南水上运动基地的建议》等6条高质量建议。