

践行全过程人民民主为区域高质量发展贡献人大力量

□ 王启

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,人大监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,是践行全过程人民民主的关键环节,也是将制度优势转化为治理效能的重要载体。近年来,金台区人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,紧扣高质量发展首要任务,着力构建“政治引领、民意汇集、融合增效、闭环落实”的监督工作格局,在提升监督质效中不断丰富全过程人民民主的基层实践和时代内涵。

坚持党的全面领导,把全过程人民民主的根本政治方向

全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和不断完善的民主形式,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是其核心要义。金台区人大常委会始终坚持党的全面领导,作为最高政治原则,以“三个紧扣”把握监督方向,实现党的意图与人民意志在法治轨道上的高度统一。紧扣党委部署,在服务大局中彰显担当。金台区人大常委会自觉对标全省“四个经济”、全市“一四五十”战略和全区“1239”行动,结合深化“三个年”活动,全面提升“三服务”质效部署要求,建立监督议题与党委决策动态对标机制,聚焦规划实施、重点项目、创新驱动、低空经济培育等关键领域,做到党委中心工作推进到哪里,人大力量就汇聚到哪里。紧扣民生福祉,在回应民盼中厚植根基。金台区人大常委会始终坚持人民至上,将职业教育发展、城市品质提升、三级级保经办体系建设等民生热点纳入重点监督清单,推动发展成果更多更公平惠及全区群众;区镇两级同步推行人大代表票决民生实事“五方征集、三会联审”,实现以民声定民生、以民生聚民心,让民主从“云端”落到“地面”。紧扣法治建设,在赋能善治中筑牢屏障。金台区人大常委会坚持在法治轨道上推动监督行稳致远,对标新修订的《监督法》,健全国有资产、政府债务、审计整改等报告制度,深化预算联网监督,推动提升全区财政现代化治理能力和水平;健全规范性文件备案审查机制,制定实施办法,开展专题培训与联合检查,从源头防范权力越界风险。

健全民意汇集机制,筑牢全过程人民民主的民意基石

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,其生命力在于民意的充分表达与转化上。金台区人大常委会致力构建“群众原生态诉求、代表靶向建言、专家专业性意见”三位一体民意吸纳机制,确保监督工作始终为了人民、依靠人民。健全基层民声直达机制,拓宽群众参与渠道。金台区人大常委会

以《陕西省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》实施为契机,在全区53个社区实现居民议事会、民主实践点全覆盖,构建“线上扫码提议+线下座谈协商”的立体化诉求反映渠道,使全过程人民民主在基层治理末梢可触可感、落地生根。健全人大代表服务机制,强化精准代言本领。金台区人大常委会按照“六有六统一”标准,建成并规范化运行34个代表联络站(室),各级代表全员进站、深嵌基层;组建代表专业活动小组,邀请基层代表列席常委会会议,参与专项监督、执法检查,让代表对区情心中有数、建言手中有招。健全专业意见征询机制,提升监督科学水平。金台区人大常委会拓展预算审查监督咨询专家库模式,聚焦民生领域监督专业性需求,聘请20余名专家学者组建教科卫等监督专业咨询小组,推动人大监督从“经验驱动”向“专业驱动”跃升,确保监督意见既有群众底色又有专业成色,实现民主与科学决策深度融合。

构建融合监督矩阵,做实全过程人民民主的实践载体

过程民主与成果民主、程序民主与实质民主相统一,是全过程人民民主的重要特征。金台区人大常委会积极探索“人”“事”“形”“效”耦合、“上”“下”联动的融合监督矩阵,将人民当家作主具体地、现实地体现在监督各环节。实现“人”与“事”的互为补充。金台区人大常委会注重从“一府一委两院”工作监督中发现主体责任履行情况,针对性强化任命人员任后监督,做到“由事及人、以人促事”,推动任后监督从“程序性”向“实质性”深化。实现“形”与“效”的深度耦合。金台区人大常委会建立“前期沟通—深度调研—集中审议—整改反馈—跟踪问效”的全链条闭环机制,综合运用听取报告、执法检查、专题询问等多种形式,创新推行“一席三单一办法”监督机制,以程序刚性保障监督严肃性,以形式灵活性增强监督针对性。实现“上”与“下”的同频共振。金台区人大常委会抢抓全省县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济三级联动监督契机,争取上级人大指导,借助本级统计及审计力量,全面摸清全区经济发展底数。指导镇街人大强化代表履职计划及履职积分管理,支持街道人大探索区级国家机关派驻单位工作评议,合力推进基层民主法治建设。

突出闭环转化成果,彰显全过程人民民主的治理效能

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”金台区人大常委会坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一,以“三强化”推动监督效能转化为发展成效。强化调查研究,金台区人大常委会坚持“不调研不调研、不专业不监督”,举办新修订的《监督法》、代表法及生态环境法等专题培训,邀请会计师事务所、投资公司等行业精英参与财经监督,确保每一项意见都具有理论高度和实践厚度。强化审议发言的建设性。金台区人大常委会严格落实专项报告提前送达制度,引导常委会组成人员和列席人员紧扣主题、直指关键发言;工委会议、主任会议层层把关审议意见,确保问题指向精准、对策建议具体、操作路径清晰,可转化为“一府一委两院”改进工作的“施工图”和“任务书”。强化整改落实的硬约束。金台区人大常委会修订完善《审议意见“二次报告制”实施办法》,明确办理时限和反馈要求,对整改不到位、效果不明显的单位,要求再次报告整改情况,必要时依法启动专题询问、质询等刚性手段,做到问题不解决不松手,让人民群众感受到全过程人民民主是真实的、管用的。

(作者系宝鸡市金台区人大常委会党组书记、主任)

主任论坛

树立和践行正确政绩观 实干笃行推动新时代人大工作高质量发展

□ 寇鹏杰

党的十八大以来,习近平总书记围绕政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩发表一系列重要论述,为全体党员干部树立和践行正确政绩观提供了根本遵循、指明了实践方向。作为地方人大常委会,要坚持把树立和践行正确政绩观贯穿依法履职全过程各方面,求真务实、真抓实干,努力推动“十五五”实现良好开局。

始终坚持立党为公 站稳正确政绩观的根本立场

习近平总书记强调,“树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。”立党为公,就是要树立大局观念,坚持党性原则,为党和人民履职尽责、干事创业。人大是党领导下的政治机关,必须旗帜鲜明讲政治、胸怀大局勇担当,以坚强党性保证政绩观不偏向、不走样。一要学思践悟,增强政治自觉。深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,深刻感悟习近平总书记坚持正确政绩观的生动实践,贯通落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,切实增强笃信笃行的思想

自觉、政治自觉、行动自觉。二要锤炼党性,坚守政治原则。党性是立身立命之基、立言立德之本,要将其作为终身课题常抓不懈,时刻对照党性检视自身、查摆问题、锤炼素养,筑牢思想防线、站稳政治立场,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。三要着眼大局,体现责任担当。主动对标对表党中央决策部署,自觉把人大工作放到改革发展大局中谋划推进,紧扣职责定位、找准坐标方位、努力争先进步,切实做好党委工作重心在哪里,人大工作就跟到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

始终坚持以民造福 秉持正确政绩观的价值取向

习近平总书记指出,“共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。”为民造福,就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。人大由人民选举产生,对人民负责、受人民监督,必须把为民造福作为履职的最大政绩。一要践行宗旨守初心。坚持以人民为中心的发展思想,把群众满

意作为衡量工作成效的根本标准,认真落实“四下基层”制度,深入基层、贴近群众,认真倾听群众呼声和意见建议,坚定不移走好新时代的群众路线,始终同人民想在一起、干在一起。二要拓展渠道聚民智。巩固深化“两个联系”,推进代表之家、立法联系点、居民议事会等基层民主实践常态化运行、规范化管理,融合化增效,更好察民情、听民声、汇民智,把全过程人民民主体现到立法、监督、代表工作各环节全方位,切实做实为民造福。三要办好好事惠民生。支持和保障代表依法履职,组织代表聚焦就业增收、教育医疗、食品安全等民生领域群众急难愁盼问题,扎实开展视察调研,抓实代表建议办理跟踪问效,真心实意为企业纾困帮扶、为群众排忧解难,推动民生福祉更具质感、更有温度。

始终坚持以真实干 锚定正确政绩观的实践路径

习近平总书记指出,“要发扬求真务实、真抓实干的作风,以钉钉子精神担当尽责,脚踏实地把既定蓝图变为现实。”真抓实干,就是要勇于担当、敢于

斗争,出实招、办实事、求实效。人大作为全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关,必须以实干为本、担当为要,依法履职、务求实效。一要真查实改促提升。坚持学查改一体推进,在“四个深入学习”基础上,找准存在问题,动态更新完善,抓好整改落实。要着眼常态长效抓好建章立制,全面梳理评估常委会及机关现行制度机制中不符合正确政绩观要求的修订,切实以整改实效提升工作质效。二要知行合一抓落实。坚持正确监督、有效监督、依法监督,聚焦“十五五”规划实施、深化开展“三个年”活动、深入打好“八场硬仗”、全面提升“三服务”质效等中心工作,精准选题、靶向施策、闭环监督,以实干实绩助力全面深化改革、服务高质量发展。三要砥砺前行强保障。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,持续推进作风建设常态化长效化,切实做到以优良作风保障人大工作高质量发展。

以监督之力促发展 以履职实效惠民生

□ 张锦涛

开展能源执法检查,明察与暗访相结合,寻找问题根源,推动能源绿色转型、产业提质增效。

围绕中心工作,在重点工作落实上强力监督。子长市人大常委会紧扣全市重点工作,找准监督切入点,推动市委决策部署落地。在“项目建设走在前”上发力,听取子安高速公路和北部矿区开发前期工作情况汇报,评议行政审批服务局,提出以深化“三个年”活动促审批提速、服务提效。在“乡村振兴走在前”上着力,调研“千万工程”建设情况,提出抓好特色产业带动,在打造有特色、有内涵、能示范引领的传统村庄上见实效。在“文旅融合发展走在前”上用力,调研公共文化生活开展情况,提出打造有品位的公共文化空间,以高质量公共文化推动文化子长建设。

坚持同向同行,在办好“四件民生实事”上持续监督。子长市人大常委会连续三年助推“四件民生实事”落地见效。久久为功监督城市更新。紧盯城市品质提升,专题调研《延安市城市市容市貌管理条例》贯彻实施情况,监督强化“三分建设、七分管理”理念,以常态化管理、精细化管理机制巩固城市更新成果。精准发力推动教育质量提升。紧盯“1+16”教育综合改革,视察市委、市政府《关于深化教育综合改革推动教育高质量发展的实施意见》贯彻落实情况。持之以恒促进

生态环境改善。紧盯生态环境治理,每年听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,调研野生动物保护情况,推动生态环境持续向好。坚持不懈关注安全饮水。紧盯水源水质安全,在连续两年监督城区安全饮水的基础上,常态化监督水源地保护、二次供水、水质检测,守护人民群众“生命源泉”。

心系民生福祉,在解决群众急难愁盼上用心监督。子长市人大常委会厚植为民情怀,把人民群众关切期盼始终放在心上,开展有力度、有温度的监督,让发展成果更多更公平惠及全市人民。重点监督物业服务。把物业服务作为群众关心关注的突出问题,列为本届常委会监督重点,紧盯不放,连续四年打出调研、集中视察、执法检查、专题询问、制度评估监督“组合拳”,推动从制度建设入手,明晰职责责任,理顺工作关系,成立业主组织,逐步由治标向治本转变,推动“小物业”服务好“大民生”。专项监督医疗卫生改革。调研紧密型县域医共体建设情况,提出进一步明晰分院和分院功能定位、发展方向,积极推进分级诊疗体系建设,深化医保支付方式改革,以群众能感受到的举措关爱农村卫生健康服务等建议。深入监督民生保障。听取和审议食品安全监管、道路交通安全管理、劳动者权益保障工作报告,守护百姓平安与劳动者合

法权益。

维护法治权威,在促进社会公平正义上依法监督。子长市人大常委会精心组织“12·4国家宪法日”集中宣传,“十一进”活动注重实效,文艺专业专长代表小组现场送法绘画剪纸,深受群众欢迎。连续三年监督法院执行改革,调研多元化解矛盾纠纷工作,推动矛盾纠纷源头治理和执行改革末端攻坚同向发力,打通公平正义“最后一公里”。连续四年监督未成年入检察工作,推动问题家长“回炉”,缺位家长“归位”,护航未成年人健康成长。对社区矫正工作进行调研,筑牢基层法治防线。

强化跟踪问效,在意见落地见效上刚性监督。坚持做好“后半篇”文章,强化审议意见、反馈意见督办和结果运用,子长市人大常委会会议听取审议意见研究处理情况进行满意度测评,主任会议听取反馈意见办理情况,把“监督清单”转化为“成效清单”。

2026年是“十五五”规划开局之年,是子长锚定建设“延安北部经济中心、文化中心、宜居宜业中心”目标高质量发展的关键之年。新征程上,子长市人大常委会将牢固树立和践行正确政绩观,始终围绕中心大局,紧盯民生热点难点,不断增强监督刚性和实效,让监督更有力度、更有温度,为全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

选民登记应当遵循哪些原则? 选民登记工作一般有哪些方式?

选民登记应当遵循的原则:

1. 选民登记按选区进行。
2. 经登记确认的选民资格长期有效。
3. 每一选民在同一轮换届选举中只能在一个选区登记。
4. 年满十八周岁的时间节点,以当地确定的选举日计算为准。

选民登记的方式:

根据选举法的规定,选民登记按选区进行,经登记确认的选民资格长期有效。这种一次登记、长期有效的方式,只需在第一次选民登记时对选区内的选民进行全面登记,在每次选举前对上次选民登记以后新满十八周岁的、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的选民,予以登记。

对选民经登记后迁出原选区的,列入新迁入的选区的选民名单,对死亡的和依法被剥夺政治权利的人,从选民名单上除名。精神病患者不能行使选举权利的,经选举委员会确认,不列入选民名单。

法律规定这种补充登记方式,目的是简化选民登记手续,减少工作量,节省工作时间。但实践中,一些地方对选民登记资料保存得往往不够完整,加之流动人口的大量增加,使采取补充登记方式进行选民登记的工作量和工作时间,与进行一次全面的选民登记相差无几。因此,各地的选民登记工作可以根据各自的实际情况,采取补充登记或者重新登记的方式。

补充登记

凡是上次换届选举时登记的选民

名册保存完整的选区,以上次选民登记名册为依据,将上次选民登记以后新满十八周岁的,从其他选区迁入的、恢复政治权利的选民,核查确认后,进行补充登记;将迁出本选区的、死亡和依法被剥夺政治权利的人,核查确认后从选民名单上除名。

重新登记

凡是上次换届选举时选民名册保存不完整的,人口有较大变动的选区,或者选区划分与上次不一致的,要普遍重新进行选民登记。各地要根据实际情况,加快推进选民登记信息系统建设,支持选民通过信息化方式进行登记。

理论微课

(上接一版)

提升“家站点”建设水平,推动代表常态履职。高标准推进代表联络站规范化、数字化建设,全市已建成人大代表家站点897个,在产业链、园区、商会等领域建设特色联络站20个,探索建设全过程人民民主实践点15个。推动代表常态化进站履职,涌现出旬阳市的“代表履职随手拍”、汉阴县的“产业链上建家站”、白河县的“镇级民生实事小快灵、多批次”、平利县的“发挥代表作用五小工作法”等各具特色的基层经验做法。

突出“全链条”办理建议,推动代表高效履职。建立“提交办督评”全链条闭环机制,坚持“会前培训+双审核”把好建议提出关,通过“线上+线下”方式精准交办建议,办理中与代表“三次沟通”,办好公开晾晒办理结果,建立常委会领导牵头督办、专委会归口督办、代表工委统筹协调的督办机制,开展背对背满意度

评价,形成“提得好、交得出、办得实、督得紧、评得准”的良性循环。换届以来,安康市人大代表累计提交建议1200件,涵盖诸多民生与发展领域,这些建议在高质量办理中转化为惠民生、暖民心的实事好事,真正实现“民有所呼,我有所应”。

强化示范引领 激活代表“双岗建功”履职动能

安康市人大常委会通过双岗讲述、立体宣传、表扬激励等方式,营造崇尚实干、争先创优的浓厚履职氛围,充分激活代表“双岗建功”的内生动力和履职活力。

“双岗讲述”展现代表履职风采。创新建立代表“双岗讲述”机制,连续两年在市人代会期间组织开展“双岗讲述”活动,33位人大代表登台分享履职故事,生动诠释了全过程人民民主的基层实践。组织128名市人大代表回原选举单位述职并接

受测评,强化“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任担当。

“立体宣传”讲好代表履职故事。打造“一网一微+主流媒体”宣传矩阵,开设“代表风采、代表活动”板块,联合市级媒体推出《看见》专题栏目,深度报道代表立足“双岗”助力发展、服务群众的鲜活案例,讲好人大故事和人大代表故事。该栏目已累计播出36期,并于2025年12月荣获全国人大第32届人大新闻奖电视类三等奖。

“鼓励激励”树立代表履职标杆。建立健全代表履职激励办法,每年评选表扬优秀市人大代表、优秀代表小组和优秀代表建议。两年来,先后对在“双岗建功”中表现突出、成绩显著的36名市人大代表和20个代表小组予以通报表扬。将评优与树模相结合,广泛宣传先进事迹,通过典型引领、比学赶超,推动实干担当成为安康人大代表队伍的鲜明底色。