



省十四届人大常委会召开第八十次主任会议

本报讯(记者 王晓辉)4月21日,省十四届人大常委会召开第八十次主任会议。省人大常委会副主任庄长兴主持会议,副主任郭青、李晓英、杨广亭和秘书长韩一兵出席。

会议听取了关于召开省十四届人大常委会第二十三次会议的安排意见。会议拟于2026年5月下旬召开,会期2天半。建议会议议程为:审议实施民营经济促进法草案三次审议稿;审议省征兵工作条例草案二次审议稿;审议省人大常委会主任会议关于提请审议乡镇人大工作条例修正草案的议案;审议省政府关于提请审议文物保护、秦岭生态环境保护等条例修订草案的议案;审议省政府关于2025年度政府债务管理情况的报告;审议省高级人民法院关于刑事审判工作情况的报告;审议省人民检察院关于公益诉讼工作情况的报告;审议安康市居家养老服务条例;审议任免事项;其他。

会议听取了省政府关于落实省人大常委会检查秦岭生态环境保护条例、野生动物保护“一法一办法”、食品安全法和食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例实施情况审议意见的报告。

会议听取了省政府关于落实省人大常委会对全省“十四五”期间政府投资重大项目建设、新型农村集体经济发展、2024年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改、2024年度企业国有资产管理和行政事业性国有资产管理及国有资产监督管理情况综合报告审议意见的报告(查)意见。

建强居民议事“主阵地” 畅通民意表达“直通车”

西安市鄠邑区试点推行街道议事代表会议制度工作纪实

牛甜甜

为弥补鄠邑撤县设区、撤镇设街道后,街道工作存在法定化的民主机制缺失、制度化的民意表达渠道缺乏等问题,在省市人大的有力指导下,在区委的领导和支持下,鄠邑区人大深入学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,坚持问题导向、深入调研谋划,选取余下、五竹、涝店3个街道为试点,展开了建立街道议事代表会议制度的有益探索。

系统谋划部署,把稳试点工作“方向盘”

深入研究谋划。鄠邑区人大将“探索建立街道议事代表会议制度”作为一项重要课题,把坚持党的领导贯穿试点工作全过程,及时向区委请示报告,区委高度重视,安排区人大组织相关人员赴先进地区学习经验做法。区委主要领导组织召开专题会议,多次指导制定试点方案,区人大先后组织街道人大工委、人大代表召开座谈会,充分征求意见建议,谋划研究试点工作。

高位推动部署。在区委指导下,起草制定《关于探索建立街道议事代表会议制度的指导意见》,分层次征求省市人大及各方意见,确保制度建立的规范性、操作性,经区人大常委会会议审议、区委常委会会议审定后,以区委名义印发;区委常委会对议事代表会议制度进行安排,随后召开区委专题会议进行部署,2025年10月正式启动试点工作。区人大绘制试点工作流程图、意见建议办理流程图等,3个试点街道按照推选议事代表、召开议事代表会议、开展议事活动等步骤,间隔一周时间,分步实施、压茬推进工作。

多方联动发力。鄠邑区人大各专委会(工委)全程参与试点推进,区委组织部、区委社会工作部结合各自工作实际,强化试点指导。各街道成立以街道党工委书记为组长的试点工作小组,牵头指导议事机构建立、议事代表确定、履职尽责、意见建议办理等各个环节工作,将党的领导贯穿试点工作全流程、各方面。街道人大工委主抓工作实施,精心谋划组织,推动街道议事代表会议制度工作高效开展。

紧扣关键环节,激活民主议事“动力源”

建好代表队伍。试点街道以区委《指导意见》为遵循,细化了议事代表的推选方法和程序,坚持“五好”标准,以街道辖区内的党代表、人大代表为骨干,吸纳基层社会治理工作中表现突出的优秀分子参与。截至2025年11月底,经过民主酝酿,按照“推荐、审查、公示、审定、聘任”等程序,试点街道共推选首届议事代表188名,其中余下67名、五竹59名、涝店62名。推选出的议事代表具有广泛性、均衡性,实现自然村、社区、驻地单位“全覆盖”。

开好议事会议。按照先易后难、总结经验、梯次推进的模式,截至12月中旬,3个试点街道相继召开了首届首次议事代表会议,会议紧扣“议事”关键,用好“会议”平台,讨论通过《街道议事代表会议议事规则》,建立“三听两评一选”工作规范,听取街道办事处、人大工委工作及本辖区部分人大代表履职报告,对街办及区政府有关部门派驻工作机构开展民主评议,对街办和驻街单位开展满意度测评,票选街道民生实事项目,搭建起议事代表常态化参政议政的平台。

选好民生项目。认真落实《陕西省民生实事项目人大代表票决制规定》,试点街道结合各自区域实际,将票选民生实事项目纳入首届议事代表会议重要议题,发挥议事代表作用,围绕人民群众身边的“关键小事”和“民生大事”,累计征集民生实事项目17项,通过差额票选的方式,确定民生实事项目12个(余下2个、涝店5个、五竹5个),项目资金纳入街道财政预算,在今年推动项目落地。

办好议事活动。试点街道积极丰富民主形式、拓宽民主渠道,打造了一系列贴近群众的特色活动。余下街道融合基层立法信息收集点功能,打造“人大代表+议事代表+立法调研员”履职模式,将议事代表培养成“法律明白人”,将“法律明白人”吸收到代表中,做到“双向奔赴”;五竹街道以打造全过程人民民主基层实践站为着力点,聚焦重点企业开展“益企‘竹’力”视察调研,在优化营商环境等方面积极建言献策;涝店街道依托所辖生鲜电商、医心为民专业工作室,为群众开展农技培训、健康讲堂,满足群众多样化需求,进一步丰富全过程人民民主基层实践。

建优工作机制,压实议事制度“责任制”

密切包抓联系。鄠邑区人大建立常委会分管领导牵头包抓、各委办主任联系指导的试点工作联系机制,通过召开专题座谈会、实地走访调研、查阅工作台账等方式,面对面解读政策、指导业务,重点在议事代表推选、资格审查、会议安排等方面强化指导,确保制度建设方向不偏、标准不降。

夯实组织基础。积极贯彻落实《陕西省人大街道工委工作条例》,加强街道工委机构设置与人员配置工作,通过制定任免办法、街道提名推荐、报请区委同意等程序,确定每个街道工委选配涵盖副主任、委员及专职秘书等组成人员5-7人,经区十八届人大常委会第28次会议统一任命,配齐全区14个街道人大工委组成人员共71人,为街道人大工委实体化运行提供保障。

完善制度衔接。指导建立议事代表意见建议“双通道”办理制度,即根据建议办理权责进行分类,交由街道办事处办理或转为区人大代表议案建议进行转办,实现议事制度与人大制度有效衔接。会议期间,试点街道共征集议事代表建议23条,均移交街道办事处及相关职能部门研究处理,健全建议办理“清单管理、跟踪督办、结果反馈、满意度评价”的闭环机制,完善了学习培训、履职考评、分组活动等日常履职制度,推动议事代表活动制度化、规范化。建立“代表说事日”“代表坐班日”等制度,议事代表积极参与基层矛盾纠纷排查化解,推动基层治理更加科学、高效。

下一步,鄠邑区人大将在全区其余街道推广试点工作做法,实现议事代表会议制度街道全覆盖,着力打造具有鄠邑辨识度的全过程人民民主生动实践。

省人大机关举办《习近平与一线职工朋友们》读书交流分享会

本报讯(记者 王晓辉)在第31个“世界读书日”来临之际,为深入开展“读好书、求新知、强本领”读书学习活动,持续推进书香人大建设,巩固深化“全国文明单位”创建成果,4月16日,省人大机关举办《习近平与一线职工朋友们》读书交流分享会,机关青年干部、各工会小组代表等参加。

帆书阅读推广人王永军从“劳模篇”“劳动篇”“工匠篇”三个维度解读了习近平总书记与一线职工面对面、心贴心、实打实交往交流、关心关爱、勉励奋进的感人故事,分享了读书学习的心得体会。大家表示,要怀着深厚感情读原著、学原文、悟原理,在深学细悟中筑牢政治信仰,坚定拥护

“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚持读“有字书”提升专业素养、读“无字书”深入基层调查研究,在知行合一中锤炼能力本领。要按照树立和践行正确政绩观学习教育要求,积极担当作为,切实把学习成果转化成为工作实效,助力人大工作高质量发展。

新修订的《陕西省老年人优待服务办法》5月1日起施行

本报讯(记者 王晓辉)4月21日,陕西省民政厅联合省司法厅、省文旅厅、省交通厅、省卫健委召开政策解读通气会,对新修订的《陕西省老年人优待服务办法》进行集中解读(以下简称《办法》)。该《办法》将于2026年5月1日起施行,是我省积极应对人口老龄化、优化为老服务供给、增强老年人获得感幸福感安全感的重要举措。

《办法》明确,户籍或居住地在我省行政区域内的六十五周岁以上老年人可免费申领陕西省敬老优待证,在文旅休闲、交通出行、医疗健康、公共

服务等方面享受优待服务,同时着力保留传统服务渠道、帮助老年人跨越“数字鸿沟”,鼓励社会各界积极参与为老服务,共同营造敬老爱老助老的良好社会风尚。

为确保政策落地见效,民政部门将会同省老龄委有关成员单位督促各市尽快细化本地老年人优待服务具体内容,加大政策宣传力度,落实好本领域老年优待政策,探索依托“身份证”推进敬老优待证电子化。文旅部门将认真落实A级旅游景区免费优待政策,规范设置服务标识,加快文化和

旅游适老化服务设施提升改造,加强工作人员适老化服务培训,持续丰富老年优质文旅产品供给。交通部门将全力推进公共交通适老化服务升级,优化敬老公交专线,探索搭建无障碍导乘系统,扩大“一键叫车”服务覆盖面,指导各市制定老年人交通优待服务办法及经费保障长效机制。卫健部门将督促医疗机构落实老年人就医优待政策,深化老年友善医疗机构建设,落实六十五周岁以上老年人免费健康体检和中医药服务,完善失能老年人健康评估与长期照护体系。

宝鸡市人大常委会出台基层立法联系点工作指引

本报讯(郑晓军)近日,宝鸡市人大常委会制定出台《基层立法联系点工作指引》(以下简称《指引》),从硬件建设、人员配备、制度机制、工作内容、经费管理等方面作出全面细化规范,推动基层立法联系点工作标准化、规范化、实效化,真正架起立法“直通车”、畅通民意“连心桥”。

《指引》坚持务实管用、便民利民、简约高效的原则,对基层立法联系点各项建设工作作出明确要求,不搞形式主义、不增加基层负担。在硬件建设上,明确无需单独设立办公场所,可与现有办公室整合使用,统一使用市人大常委会制作的标识标牌,电脑、打印机等办公用品可共用,只需配备专用档案柜存放工作资料,兼顾工作需求与基层实际;在人员配备上,要求明确1名单位领导分管

工作,确定1名(兼)职工作人员负责日常事务,保障各项工作有序推进。

针对制度机制完善,《指引》提出明确标准,要求各联系点建立完善的组织架构,结合实际设立信息采集点、选配信息采集员,打通基层民意收集“最后一公里”;参照市级工作制度制定本单位工作制度,结合实际梳理形成“接受任务—组织学习—制定方案—调研座谈—征集意见—形成报告—上报存档”的闭环工作流程,并将组织架构图、工作制度、工作流程图在室内墙面公示,确保工作有章可循、规范有序。

《指引》清晰界定了基层立法联系点六大核心工作内容,涵盖立法规划计划建议提报、地方性法规意见征集、基层立法实践问题收集反馈、参与立法调研论证等相关工作,开展地方性法规普法宣

传、联动人大代表参与基层治理等,全方位发挥基层立法联系点在地方立法中的基础性作用。同时,对经费管理作出严格规定,明确专项经费专款专用,仅限于联系点硬件完善、调研开展、教育培训、普法宣传等相关工作,严禁截留、挤占、挪用,保障工作有序开展。

此外,《指引》突出民意收集的真实性与便捷性,强调基层立法联系点要通过公布联系电话、邮箱、微信公众号、制作二维码等方式,畅通群众联系渠道;要对群众意见建议原汁原味上报,无需转化为专业法律语言,充分保障基层民意真实直达立法环节。同时,鼓励各联系点加强与属地党委、人大、政府及相关部门联动,凝聚工作合力,更好服务地方立法与基层治理大局。

白河县人大:把群众“烦心事”变“暖心事”

本报讯(贺余环 李晨煜)仲春时节,走进白河高级中学,一条崭新平整的沥青道路直通校园,标志标线清晰醒目,车辆与行人有序通行。这条全长0.7公里的进校道路,是全校5000余名师生每日通行的要道。它的顺畅与否,直接关系到数千家庭的安心与效率。

这条路的蜕变,源于2026年白河县第十九届人民代表大会第五次会议表决通过的民生实事项目——白河高级中学进校道路排危修复工程。该项目总投资约168万元,西起G316国道交叉口,东至学校后门。

据白河县交通运输综合执法大队大队长李正委介绍,项目在原有路权范围内,对病害水泥混凝土路面进行了彻底处置,加铺了沥青混凝土面层,并同步完善了交通标线、警示标志及安全防护设施,已于今年4月初全面完工投入使用。

此前,该路段因长期超负荷使用,存在路面破

损、标线模糊、排水不畅及人车混行等问题,拥堵与安全隐患突出。如今,随着项目的竣工,道路通行效率与安全保障能力得到了质的提升。

白河高级中学教师朱志明对此感受颇深:“过去上下学高峰时段,人车交织,疏导压力很大。现在道路畅通了,学生通行更快捷、更安全,校门前的秩序有了根本性好转。”

学生家长王财红也欣慰地表示:“道路修好后,接送孩子省时又省心,能把更多精力放在陪伴和支持孩子备战高考上,这真是解决了我们家长的一大心事。”

校园门口的“堵心路”变成“舒心路”的同时,在城区下卡子片区,另一项由人大代表票决产生、备受关注的民生项目——老旧小区配套基础设施改造工程,也正紧锣密鼓地推进。

施工现场,工人们正有序进行作业。截至目前,工程已完成部分楼体的外立面维修、管线改造

更新及初步环境整治等内容,剩余工程正按计划全力冲刺。该项目全面竣工后,将系统性提升卡子片区老旧小区的基础设施水平和整体居住环境。

“楼顶做了防水,外墙刷新了,排水管道也换了新的,政府出钱为我们改善居住条件,周边环境一天比一天好,住得更舒服、更安心了。”谈及正在发生的变化,城关镇公路村村民熊坤卫的喜悦之情溢于言表。

从道路畅通到家园更新,这些变化的背后,是白河县将民生实事项目人大代表票决制作为践行全过程人民民主、保障改善民生重要抓手的坚定实践。近年来,白河县坚持“群众提、代表定、政府办、人大评”的闭环机制,推动民生实事项目从征集、票决、实施到监督评价的全过程都充分体现民意、吸纳民智,一幅幅承载民意的蓝图,转化为群众身边可感可及的幸福实景,广大群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

树牢正确政绩观,从走好第一步开始

关山

“万事开头难,每门科学都是如此。”在《资本论》第一卷第一版序言中,马克思如此写道。任何科学的事业,难就难在走好第一步。习近平总书记深刻指出:“第一步走错了就不行。如果抱着当官谋利的想法,那做的一切事情都不会对。”对于党员干部而言,走好第一步是树立和践行正确政绩观的重要要求。只有从一开始就想明白当干部为什么、在岗位干什么,才能确保方向对、路子正;只有起好步、开好头,踏踏实实干下去,才能创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

就认识而言,厘清头脑中的观念是关键的第一步。共产党人不是为了谋取个人利益而工作的,而是为了崇高理想和伟大事业而奋斗的。作为党员干部,首先要明白自己的第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,第一目标是为民谋利。有的党员干部工作动机不纯,行动必然走形变样;有的党员干部工作习惯浮在表面,遇到急难险重任务躲着走,自然难担大任、难成大器。唯有始终坚定理想信念,自觉加强党性锻炼,不断用党的创新理论武装头脑,方能更好激发干事创业的精气神。

走好第一步,离不开对现实情况的准确把握。开局关乎全局,起步决定后程。无论是推进改革发展、谋划民生实事,还是破解治理难题、推动工作落

地,前提都是把握事物发展规律、认清客观实际,绝不能凭主观臆断、靠经验主义盲目决策。必须通过扎实的调查研究,坚持密切联系群众,做到“身入”且“心至”、“问需”也“问计”,才能对实际和规律形成正确的认识。比如,在推进乡村振兴中,只有深入调研乡村产业基础、资源禀赋和村民意愿,才能因地制宜发展特色种植、乡村旅游等适宜产业;在优化城市治理时,只有广泛倾听居民诉求,了解实际情况,才能有效解决停车难、老旧小区改造等民生痛点。实际是行动的起点,规律是办事的依据,只有真正找准干事创业的出发点和着力点,才能让每一项工作更接地气、更具实效、更得民心。

正所谓“一步实际行动比打十打纲领更重要”,一旦找准了行动方向,就要坚决迈出第一步。1983年,时任正定县委书记的习近平同志力主在全县推开大包干,以坚定态度打消了部分党员干部对“枪打出头鸟”的担心:“没有现成的模式可循就自己探索,没有前人铺平的道路就自己开拓。要紧的是敢不敢迈出这一步。”行动的第一步,并不要求马上达到最高标准,也不要求立即实现最终目标,而在于坚持从实际出发、按规律办事,勇敢迈出这一步。不怕“万事开头难”,怕的是永远停留在起步的准备阶段。

第一步不是孤立的一步,是整体链条的一环。这一步应有利于后续工作,而不应简化为“一步到位”。在实际工作中,有的党员干部误以为“开好头”就是要“热热闹闹开场”,将“干事”简单理解为“造势”,盲目追求所谓的“开门红”,结果是虎头蛇尾,甚至“烂尾”,浪费了发展资源、耽误了发展时机。这种只知“冲刺”不懂“起步”、只想“封顶”不愿“奠基”的想法和做法,是政绩观出了偏差和错位,导致犯了“急躁病”“虚浮症”,一心想着快出成绩、早出亮点,而面对一时出不了显绩的工作,就坐不住冷板凳,难以保持定力。如果为了追求“一步到位”而跑偏了方向,跑得越快,离目标也就越远。

毛泽东同志说:“剧是必须从序幕开始的,但序幕还不是高潮。”今年是“十四五”开局之年。站在新的历史起点上,走好第一步,必须把树立和践行正确政绩观摆在突出位置,始终坚持求真务实、真抓实干的优良作风,以钉钉子精神把党中央决策部署落到实处,以实实在在的业绩推动高质量发展取得新突破,为全面推进中国式现代化奠定更为坚实的基础。

树立和践行正确政绩观