

以刚性标尺提升立法质量

——宝鸡市人大常委会出台法规草案质量基本标准

□ 刘航

4月1日,宝鸡市人大常委会制定出台了《宝鸡市地方性法规草案质量基本标准》(以下简称《标准》)。这是宝鸡市深入贯彻落实习近平法治思想、推进新时代地方立法工作高质量发展的重要举措,也是健全立法制度、规范立法程序、提升立法质效的具体实践。

坚持问题导向 聚焦立法堵点精准破题

近年来,在市委坚强领导和市人大常委会有力主导下,宝鸡地方立法工作稳步推进,先后制定出台多部富有宝鸡特色、贴合发展实际的地方性法规,在城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等重点领域发挥了重要法治保障作用,为全市经济社会高质量发展提供了坚实制度支撑。

但在立法实践中,法规草案起草环节仍存在一些不容忽视的问题。一是部分起草单位对地方立法的定位、特点和把握不够精准,前期调研不够深入,制度设计不够科学,存在照搬上位法条文、简单复制外地经验的现象,体现宝鸡市情、解决本地问题的针对性和可操作性不强。二是草案文本缺乏统一规范,部分法规篇章结构不合

理、条款项层次不清、语言表达不够严谨、法言法语运用不够规范,与立法技术规范存在差距。三是源头管控刚性不足,部分起草部门质量意识、责任意识不强,缺乏严格的内部审核把关机制,导致个别存在明显瑕疵的草案“带病”进入审议程序,增加了审议难度,影响了立法效率和权威性。

为切实解决这些突出问题,从制度层面补短板、强弱项、固根基,市人大常委会工委坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,启动《标准》制定工作,以统一标准规范起草行为,以刚性要求压实工作责任,全力推动法规草案质量实现整体跃升。

借鉴先进经验 严谨细致推进起草工作

《标准》的制定,既对标上级要求,又借鉴先进经验,更立足宝鸡实际,全过程体现严谨性、规范性和开放性。

2025年12月,全国人大常委会法工委举办立法工作培训班,推广成都市人大常委会建立法规草案质量标准的经验做法,为宝鸡开展相关工作提供了重要参考。同期,宝鸡新修订的《宝鸡市立法技术规范》正式印发,全面对标国家和省级立法技

术要求,为制定质量标准提供了坚实制度基础和操作遵循。

在市人大常委会分管领导全程指导下,法工委先后多次召开专题会议研究部署,认真学习成都等地成熟经验,紧密结合宝鸡立法工作实际,起草形成征求意见稿。随后广泛征求市人大各专门委员会、常委会各工作机构,市司法局及政府相关起草部门意见,共征集各类意见建议50余条,认真梳理研究、充分吸纳合理意见12条。经过多轮修改完善,最终形成符合宝鸡立法实际、务实管用可行的质量标准。

突出精细务实 构建全链条质量管控体系

《标准》共16条,重点围绕必要性、合法性、适当性、规范性、操作性五大核心要求,构建起覆盖立法权限、文本规范、内容结构、技术标准、程序责任、监督约束的全链条质量管控体系,内容具体、边界清晰、要求明确、操作性强。

《标准》严格划定立法权限“红线”,明确宝鸡地方性法规草案仅限于城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等法定范围,确保不越权、不缺位、不跑偏。规范立法名称

使用,清晰界定条例、办法、规定、规则的适用场景,推动立法更加成熟稳定。细化章节结构设计,对条文数量、章节设置、款项层级作出量化规定,推动文本结构更加严谨有序。

在内容管控上,《标准》创新性提出量化要求:引用上位法条款不超过30%,借鉴外地经验不超过30%,宣示性、倡导性条款不超过三分之一,倒逼立法突出宝鸡实践、彰显地方特色。同时强化跟踪督促,要求条文表述精准、严谨、简洁,统一使用规范法言法语,严格执行标点符号、数量词、专业术语等使用规则。

《标准》进一步压实各方立法责任,明确起草部门对草案质量负主体责任,人大专门委员会提前介入把好“一审关”,法制委、法工委牵头负责二审、三审把关,各环节均可制发《立法工作提示》,及时督促整改问题。《标准》明确九类情形可暂不列入审议,包括与上位法抵触、基本重复上位法、照搬外地不符合实际、重大争议未解决、操作性不强、未按规定征求意见、未开展合法性审查等,以刚性“退审”机制坚决把问题草案挡在审议门外。

此外,《标准》统一规范法规

草案、起草说明、论证报告、听证报告、立法工作提示5类格式文本,并实行分类标注:上位法依据仿宋加粗、外地借鉴楷体标注、本地实践黑体标注,实现来源可溯、重点突出、规范统一。

强化落地见效 以良法促善治保发展惠民生

《标准》的出台,是宝鸡完善立法工作机制、提升立法精细化水平的标志性成果,对提高法规草案质量、增强立法针对性和可操作性、维护法制统一权威具有重要而深远的意义。

下一步,市人大常委会法工委将以《标准》实施为契机,加大宣传解读和业务指导力度,推动各起草部门深刻领会标准要求,熟练掌握操作规范,切实把标准贯穿立项、调研、起草、论证、审查全过程。同时强化跟踪督促和流程管控,持续健全立法起草协调机制,充分发挥专家学者、基层立法联系点、社会各界群众作用,不断扩大立法参与度,着力制定更多体现时代要求、符合宝鸡实际、回应群众期盼、富有地方特色的高质量地方性法规,为加快建设副中心、全力打造先行区,奋力谱写宝鸡高质量发展新篇章提供更加坚实的法治保障。

人大代表来自基层各行各业,是本地本行业的知情人,更是群众心声的传递者。近年来,平利县人大常委会高度重视代表工作,坚持常委会组成人员联系县人大代表、工作委员会委员联系县人大代表、县人大代表联系人民群众的“三个联系”工作机制,让代表履职有平台、发声有渠道、建议有回应,不断夯实民意基础。

常委会同代表的联系更加紧密

平利县人大常委会持续密切常委会与代表的沟通联系,县十九届人大常委会组成人员直接联系县人大代表77名,在开展执法检查、视察、调研期间,组成人员积极邀请代表参加,并同代表一起深入田间地头、建设现场、村院院落、代表联络站等地实地察看,座谈交流,倾听代表们的真知灼见。2025年,该县人大常委会共组织105名县人大代表参加各类视察、调研和执法检查。

依托代表联络站,常委会组成人员常态化进站接访,让代表的意见建议能够第一时间被倾听、被关注。县人大常委会副主任覃春利在参加城关镇代表小组活动时,对代表们提出的“加大人居环境整治力度、深化文旅融合、推进幼儿教育普及普惠”等意见建议,逐一回应,逐项梳理。在2026年县人大常委会工作要点中,精准纳入人大监督视野,让这些“热辣滚烫”的意见建议最终归于视察调研、政策落地、民生改善的幸福生活。

平利县人大常委会在开展茶产业高质量发展展示示范区建设视察中,邀请7名人大代表参与视察,代表们提出了13条针对性强、可操作的意见建议,为茶产业提质增效注入动力;代表工委在开展“千万工程”实施情况调研时,邀请23名市、县人大代表深入镇村,聚焦农村人居环境整治、乡村产业发展等重点,察实情、出实招;社教工委围绕丰富旅游业态开展专题调研,代表们在旅游规划编制、新业态培育等方面积极建言献策,助力平利文旅融合高质量发展;法工委在开展《中华人民共和国食品安全法》实施情况执法检查时,代表们提出部分领域主体责任落实不到位、基层执法力量不足等问题,推动相关部门查漏补缺、整改提升,守护群众“舌尖上的安全”。

常委会同人大代表的联系在日常工作、走访调研、列席会议中更加紧密,工作机制也更加完善。县人大代表葛精莉表示:“这种联系使我们的民意表达更加高效畅通。”

各工委同代表的联系更加经常

平利县人大常委会各工作委员会结合县人大代表从事职业、熟悉领域、个人特长和代表意愿开展联系工作,5个工作委员会常态化联系人大代表150名,有效畅通社情民意表达渠道和反映途径,进一步提高监督议政水平。

在开展全县野生鱼类分布及保护工作调研中,县人大常委会建环工委邀请18名代表参加县镇联动调研。座谈会上,县人大代表朱立志提出:“县政府及相关职能部门,要科学划定并公告县内天然水域的禁渔期和禁渔区。”县人大代表陈进明建议:“要尽快制定出台《平利县天然水域休闲垂钓管理办法》,切实保障水域生态环境的可持续发展。”这些建议均得到相关部门高度重视并逐步推进落实,助力全县持续打好碧水保卫战。

县人大常委会财经工委在开展茶产业高质量发展展示示范区建设视察中,邀请7名人大代表参与视察,代表们提出了13条针对性强、可操作的意见建议,为茶产业提质增效注入动力;代表工委在开展“千万工程”实施情况调研时,邀请23名市、县人大代表深入镇村,聚焦农村人居环境整治、乡村产业发展等重点,察实情、出实招;社教工委围绕丰富旅游业态开展专题调研,代表们在旅游规划编制、新业态培育等方面积极建言献策,助力平利文旅融合高质量发展;法工委在开展《中华人民共和国食品安全法》实施情况执法检查时,代表们提出部分领域主体责任落实不到位、基层执法力量不足等问题,推动相关部门查漏补缺、整改提升,守护群众“舌尖上的安全”。

代表同人民群众的联系更加鲜活

人大代表来自人民,密切联系人民群众既是优势,也是履职关键。平利县人大常委会不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,注重发挥人大代表主体作用,把密切联系群众落实到代表履职各环节全过程。

“人大代表,就是群众和政府之间的‘连心桥’。”这是县人大代表、广佛镇广佛寺社区党支部书记阮玉杰经常挂在嘴边的话,更是她五年扎根基层、联系群众、践行使命的生动注脚。从易地搬迁社区的琐事烦忧到群众增收致富的热切期盼,她用人大代表的担当和基层干部的坚韧,以实干回应民生,把党和政府的温暖送到群众心坎上。阮玉杰在社区热土上书写新时代基层人大代表的火热故事,正是人大代表广泛联系人民群众的缩影,更是平利县人大常委会不断丰富和完善全过程人民民主的生动实践。

数据见证成效,实干彰显作为。2025年,全县各代表联络站累计接待选民群众2130人次,组织学习培训132场次,收集社情民意512条,化解矛盾纠纷183起,解决群众急难愁盼问题175件。各级人大代表开展代表小组活动85次,提出意见建议391条,为民办实事205件。全面推行人大代表议事会议制度,全年开展议事活动96次,推动解决事项79件。同时,结合“多批次、小快灵”民生实事项目实施模式,代表们全程参与项目提议、监督推进,让一批群众身边的烦心事、操心事得到快速解决,切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

深耕“三个联系”,夯实民意基础,平利县人大常委会以机制为保障,以阵地为依托,以实干为底色,不断推动代表工作走深走实,履职脚步更加坚实,监督触角直抵人心,为民情怀更加温暖。

深耕「三个联系」 夯实民意基础

平利县人大常委会推动代表工作走深走实

□ 高鑫

★ 市县亮点 ★

定边县人大 调研产业园区工作

本报讯(李世逵)近日,定边县人大常委会组织部分市人大代表对县产业园区东西片区、化工产业区进行调研。县人大常委会副主任王军参加。

调研组实地察看装备制造、现代农业、能源化工、商贸物流等领域的项目建设和运营状况。座谈会上,代表们围绕企业发展、政策支持、营商环境等开展交流研讨。调研组强调,要立足本地资源优势和产业基础,按照“一区多园、产城融合”的思路统筹规划布局,明晰功能定位,杜绝同质化竞争。要聚焦要素保障,破解土地难题,完善基础设施,打造宜居宜业发展环境,让人才“引得进、留得住”。要提速政务服务效能,强化政策扶持力度,让企业投资放心、发展安心、干事顺心。要锚定新能源、新材料、装备制造、特色农产品精深加工等重点产业,培优壮大专精特新企业,持续增强产业核心竞争力,严守绿色发展底线和企业综合效益,让发展成果普惠共享于民。

佛坪县人大

开展2025年度环境状况和环境 保护目标完成情况专题调研

本报讯(李炜)近日,佛坪县人大常委会副主任王仁全带领调研组开展2025年度环境状况 and 环境保护目标完成情况专题调研。

调研组强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,始终牢记“国之大者”,认真贯彻落实中央及省、市关于生态环保的各项决策部署和工作要求。要深入学习宣传《中华人民共和国生态环境法典》,深刻认识编撰生态环境法典的重大意义,准确把握生态环境法典的主要内容,以法治思维引领环保工作。要聚焦“生态立县”战略部署,健全生态环境保护长效机制,加强部门协作配合,凝聚工作合力,狠抓环保督察反馈问题整改,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动全县生态环境质量持续向好。

商南县

卫生健康人大代表 联络站正式成立

本报讯(王强)近日,商南县卫生健康人大代表联络站授牌仪式在商南县医院举行。

县人大代表、卫生健康人大代表联络站长,县医院院长田军表示,将带领进站代表立足卫生健康行业特点,把牢政治方向、做忠诚履职的“明白人”,发挥行业优势,做服务健康的“内行人”,畅通联系渠道,做为民代言的“贴心人”,努力把联络站打造成代表履职的主阵地、服务群众的“连心桥”、推动卫生健康事业发展的“智囊团”,为绘就“五美商南”新画卷贡献健康力量。

近年来,该县卫生健康战线的人大代表积极建言献策,提出了关于加快健康商南建设、推进县医院急救站建设、推动尘肺病康复站改造等一批高质量议案建议,踊跃参与视察调研、“三下乡”和“五送基层”等履职活动。这些履职实践,不仅为卫生健康事业发展注入了强劲动力,更让群众真切感受到人大代表就在身边、民主实践就在眼前,赢得了群众广泛好评。



近日,千阳县人大常委会主任郭建军带领调研组对全县果苗产业发展情况开展专题调研。图为调研组察看青美生物科技有限公司矮砧甜苹果苗组培繁育情况。穆俊芳 王利强 摄影报道

镇安县西口回族镇人大

履职在乡野 民主润基层

□ 汪思情

补选镇人大代表1名,选举政府副镇长1名,为全镇基层治理和民生发展注入了新鲜血液。

深耕站点 接访议事汇聚民心民意

代表们把履职阵地扎在基层最前沿,积极运用“院落会”“板凳会”等接地气的议事方式,让全过程人民民主在每一次议事、每一次接访、每一次调研中落地生根。

立足回汉群众交错居住、民族团结融合的镇情实际,镇人大因地制宜优化人大代表联络站布局,打破地域、行业界限,在政府、集镇、产业园区设立多个代表联络点,依托微信群、朋友圈,构建线上线下联动、覆盖广泛的民意收集网络,稳步推进人大代表联络站规范化建设,以“有形阵地”承载“无形民主”,让代表履职有平台,群众发声有渠道。

在回汉共居的院落村组,代表们主动倾听各族群众在生产生活、教育医疗、养老托幼等方面的急难愁盼,积极协调邻里之间的琐事纠纷,筑牢民族团结根基;在产业发展的企业车间,代表们搭建民意“传声筒”,收集企业和农户在产业扶持、技术培训、产品销售等方面的建议,及时反馈给党委政府,推动解决产业发展中的堵点难点。2025年累计上报民情信息50余条,协调解决群众出行、饮水、矛盾纠纷等各类问题30余件,让基层民主的温度始终可感、可触、可及。

躬身力行

监督问效办好民生实事

人大代表作为连接党委政府与群众的桥梁纽带,始终聚焦基层治理痛点、民生保障难点,以履职实效推动基层治理提质增效。

“村上的路灯时间长了,晚上不亮,走路骑车不方便,能不能给修一下”“天干没水,能不能给上管道说,想办法解决一些饮水管道”。群众的琐碎诉求,就是人大履职的发力方向。针对联络站收集梳理的民意清单,镇人大第一时间分类交办、跟踪督办,将问题反馈给相关村(社区)和单位,协调有关部门,推动问题限时办结、闭环管理。在代表和镇村干部的共同努力下,100余盏路灯新修落地,2000余米饮水管道改造提升,群众的“问题清单”变成代表的“履职清单”,让民主履职与乡村振兴同频共振。

作为回族聚居乡镇,镇人大始终把民族团结作为基层治理的重要基石,人大代表立足民族乡镇特色,将民主履职与民族团结工作深度融合。在议事决策中,充分尊重回汉群众风俗习惯,兼顾不同民族群众的利益诉求,让每一项决策都贴合民族乡镇实际;在日常履职中,积极开展民族团结宣传月活动,推动回汉群众互帮互助、和睦相处,营造民族团结一家亲的浓厚氛围;为西口回族镇基层治理现代化、乡村全面振兴和民族团结进步书写了生动的人大答卷。